**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**

**I УСТАВНИ ОСНОВ**

 Уставни основ за доношење Закона о Агенцији за осигурање депозита садржан је у члану 97, тачка 6. Устава Републике Србије, који, између осталог, прописује да Република Србија уређује и обезбеђује монетарни и банкарски систем.

**II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

 Разлози за доношење новог закона о Агенцији за осигурање депозита (у даљем тексту: Агенција) огледају се у томе што Агенција игра кључну улогу у одржавању финансијске стабилности управљањем осигурањем депозита и надгледањем реструктурирања и ликвидације финансијских институција. С обзиром на развијајући финансијски пејзаж и потребу за побољшаним регулаторним оквирима, усклађеним и са директивама ЕУ и препорукама Светске банке, овај закон има за циљ да унапреди функције Агенције, побољша њену оперативну ефикасност и осигура заштиту депонената и инвеститора.

 **III ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ ОДРЕДБИ**

 **Члан 1:** Овај члан успоставља правни оквир за Агенцију, наводећи њену сврху и обим деловања.

 **Члан 2:** Овај члан дефинише самосталност и независност Агенције у обављању њених задатака, осигуравајући да ради без непотребног утицаја и да је одговорна за своје акције, у складу са прописима о јавним агенцијама.

 **Члан 3:** Овај члан одређује локацију седишта Агенције у Београду, централизујући њене операције, ради бољег управљања.

 **Члан 4:** Овај члан прописује статут Агенције, детаљно описујући њену унутрашњу организацију, представљање, поступање са пословним тајнама и друге оперативне аспекте. Статут мора бити одобрен од стране Владе и објављен у Службеном гласнику, ради транспарентности.

 **Члан 5:** Овај члан дефинише основне одговорности Агенције, укључујући управљање обавезним осигурањем депозита и додатне задатке као што су управљање имовином у процесу реструктурирања банака, деловање као стечајни или ликвидациони управник, организовање фонда за заштиту инвеститора и обављање операција наплате потраживања уз сагласност Владе.

 **Члан 6:** Овај члан уређује улогу Агенције у међународној сарадњи, сарађујући са глобалним институцијама на развоју стандарда и унапређењу пракси у осигурању депозита и заштити инвеститора.

 **Члан 7:** Овај члан прописује обавезе Агенције у управљању обавезним осигурањем депозита, укључујући обрачун и наплату премија и подношење извештаја Влади и Народној банци Србије.

 **Члан 8:** Овај члан прописује одговорности Агенције у управљању имовином пренетом током реструктурирања банака, осигуравајући пажљиво управљање и редовно извештавање Народној банци Србије.

 **Члан 9:** Овај члан дефинише улогу Агенције, као стечајног или ликвидационог управника, детаљно описујући избор и квалификације стечајних управника и процедуре за ликвидацију имовине и задовољење поверилаца.

 **Члан 10:** Овај члан налаже организовање и управљање фондом за заштиту инвеститора од стране Агенције, укључујући извештавање и регулацију доприноса чланова фонда.

 **Члан 11:** Овај члан дефинише одговорности Агенције у судским поступцима везаним за стечај или ликвидацију финансијских институција, управљање и располагање стеченом имовином у име Републике Србије или аутономне покрајине.

 **Члан 12:** Овај члан успоставља управна тела Агенције, Управни одбор и директора, дефинишући њихове улоге и одговорности.

 **Члан 13:** Овај члан прописује овлашћења и дужности директора Агенције, укључујући представљање, организацију и одговорност за рад Агенције.

 **Члан 14:** Овај члан прописује услове за именовање директора Агенције, укључујући захтеве за држављанство, образовање, искуство и интегритет.

 **Члан 15:** Овај члан дефинише поступак јавног конкурса за избор директора Агенције, осигуравајући транспарентност и избор заснован на заслугама.

 **Члан 16:** Овај члан прописује спровођење јавног конкурса од стране Управног одбора Агенције, који је додатно регулисан актом усвојеним од стране Одбора.

 **Члан 17:** Овај члан прописује да Влада именује директора на предлог Управног одбора.

 **Члан 18:** Овај члан дефинише мандат директора, ограничења поновног именовања и услове за континуитет у руководству.

 **Члан 19:** Овај члан прописује околности под којима престаје функција директора, укључујући истек мандата, оставку, трајну неспособност или разрешење.

 **Члан 20:** Овај члан прописује разлоге за разрешење директора, усклађене са разлозима за разрешење чланова Управног одбора, осигуравајући усклађеност са условима за именовање.

 **Члан 21:** Овај члан предвиђа именовање вршиоца дужности директора у случају престанка функције директора, осигуравајући континуирано руководство до именовања новог директора.

 **Члан 22:** Овај члан успоставља састав и именовање Управног одбора, укључујући мандат и услове за поновно именовање.

 **Члан 23:** Овај члан прописује квалификације и услове за именовање чланова Управног одбора, осигуравајући да искусни и квалификовани појединци надгледају рад Агенције.

 **Члан 24:** Овај члан прописује одговорности Управног одбора, укључујући усвајање статута, управљање ресурсима, надзор над директором и осигурање законитости у раду.

 **Члан 25:** Овај члан намеће ограничења члановима Управног одбора и њиховим породицама у вези са власништвом и уговорним односима са финансијским институцијама, осигуравајући превенцију сукоба интереса.

 **Члан 26:** Овај члан дефинише услове под којима престаје функција члана Управног одбора, укључујући поступке оставке и разрешења.

 **Члан 27:** Овај члан наводи разлоге за разрешење чланова Управног одбора, осигуравајући одговорност и придржавање правних и етичких стандарда.

 **Члан 28:** Овај члан прописује изворе финансирања Агенције, укључујући приходе од операција, накнаде, донације, буџетска средства и задуживање, осигуравајући финансијску одрживост.

 **Члан 29:** Овај члан предвиђа интервенцију владе за обезбеђивање додатних средстава ако ресурси Агенције нису довољни за њене операције.

 **Члан 30:** Овај члан налаже управљање средствима Фонда за осигурање депозита, укључујући инвестиционе политике за одржавање ликвидности и остваривање прихода.

 **Члан 31:** Овај члан прописује управљање средствима Фонда за заштиту инвеститора, укључујући инвестиционе политике и усклађеност са регулативом.

 **Члан 32:** Овај члан захтева подношење програма рада и финансијског плана Агенције Влади на одобрење, осигуравајући стратешко усклађивање са националним политикама.

 **Члан 33:** Овај члан налаже припрему годишњих финансијских извештаја у складу са прописима о рачуноводству и законима о јавним агенцијама.

 **Члан 34:** Овај члан прописује процедуре ревизије годишњих финансијских извештаја Агенције, осигуравајући транспарентност и одговорност у финансијском управљању.

 **Члан 35:** Овај члан намеће обавезе поверљивости члановима и запосленима у Агенцији у вези са осетљивим информацијама, осигуравајући усклађеност са прописима о пословној тајни.

 **Члан 36:** Овај члан предвиђа наставак функција директора и чланова Управног одбора до именовања нових чланова у складу са овим законом.

 **Члан 37:** Овај члан осигурава континуитет рада Агенције за осигурање депозита у складу са новим законом.

 **Члан 38:** Овај члан налаже завршетак започетих поступака у складу са претходним законом у складу са одредбама новог закона.

 **Члан 39:** Овај члан одређује рок за доношење подзаконских аката прописаних овим законом, осигуравајући благовремену имплементацију регулаторних оквира.

 **Члан 40:** Овај члан ставља ван снаге претходни Закон о Агенцији за осигурање депозита са даном ступања на снагу овог новог закона.

 **Члан 41:** Овај члан прописује датум ступања на снагу овог закона, осигуравајући да постане важећи осмог дана од дана објављивања у службеном гласнику.

**IV ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За потребе спровођења овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

**V АНАЛИЗА ЕФЕКАТА**

У изради овог закона узета су у обзир искуства у примени постојећег Закона о Агенцији za осигурање депозита, упоредна правна решења, искуства у досадашњем раду Агенције.

1. *Одређивање проблема које Закон треба да реши*

Предложени закон треба да повећа самосталност и независност Агенције на јасан и транспарентан начин, утврди све надлежности Агенције, с обзиром да је престала потреба за неким од до сада утврђених надлежности Агенције. Утврђивањем нове организационе структуре Агенције повећава се њена ефикасност и делотворност, а истовремено и осигурава стабилност у управљању системом осигурања депозита и фондом за заштиту инвеститора.

1. *Циљеви који се доношењем Закон постижу*

Основни циљ је очување система осигурања депозита под независном управом, ради очувања финансијске стабилности и транспарентности, брже и ефикасније поступање у стечајним и ликвидационим поступцима, што краћег рока за намирење поверилаца, уз примену свих важећих прописа, решавање сукоба надлежности са државним институцијама које имају сличне надлежности, као што су државно правобранилаштво и орган управе надлежан за прибављање и располагање имовином Републике Србије.

1. *Друге могућности за решавање проблема*

С обзиром на обухват потребних измена у овом закону као и потреба проистеклих из других закона који се истовремено мењају не постоје друге могућности за решавање ових проблема.

1. *Зашто је доношење Закона најбоље за решење проблема?*

С обзиром на чињеницу да је материја организовања Агенције за осигурање депозита и до сада уређивана законом, најбоље решење за поменуте проблеме јесте доношење Закона.

1. *На кога ће и како утицати предложена решења?*

Предложена решења ће утицати на:

 а) депоненте чији су депозити осигурани, а који ће стећи више поверења у сигурност својих депозита;

 б) Републику Србију, која ће и даље јемчити за целокупан износ осигураних депозита и

в) Агенцију, која ће ефикасније да обавља све поверене јој функције, без проблема услед сукоба надлежности.

1. *Трошкови које ће примена Закона произвести код грађана и привреде, посебно код малих и средњих предузећа?*

С обзиром на то да ће се повећати степен независности и транспарентности рада Агенције, ефикасност у наплати потраживања и уновчењу стечене имовине у судским и другим поступцима, у већој мери растерећење пореских обвезника коју им доносе дуготрајни поступци.

1. *Да ли позитивни ефекти оправдавају трошкове?*

С обзиром да ће се ојачати поверење осигураних депонената и пореских обвезника у финансијску стабилност, значајно ће се повећати позитивни ефекти који оправдавају трошкове, али не постоје елементи за прецизне прорачуне тих ефеката.

1. *Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију?*

Нацрт закона односи се на постојећу Агенцију на тржишту и не стимулише појаву нових привредних субјеката.

1. *Да ли су заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о Закону?*

Министарство финансија организовало је јавну расправу ради давања примедби, сугестија и коментара. Размотрени су сви пристигли коментари, као и могућност њихове интеграције у Нацрт закона, а интегрисани су где је то било оправдано и могуће.