



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

08 Број: 404-02-327/5/2021

Датум: 2. новембар 2021. године

Кнеза Милоша 20

Београд

На основу чл. 146. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС” бр. 91/19 - у даљем тексту Закон), члана 23. ст. 1. и 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон и 47/18) и Директиве о ближем уређивању планирања набавки, спровођења поступака набавки и праћења извршења уговора о набавкама бр. 110-00-430/2020-08 од 10. новембра 2020. године,

министар финансија доноси,

О Д Л У К У
О ДОДЕЛИ УГОВОРА

1. У преговарачком поступку без објављивања јавног позива, чији је предмет извођење хитних радова на санацији објекта у Београду, ул. Балканска 53, ЈН П 3/2021, усваја се Извештај о поступку јавне набавке акт 08 бр. 404-02-327/4/2021 од 2. новембра 2021. године, Комисије за јавну набавку, образоване Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке 08 бр. 404-02-327/2021 од 18. октобра 2021. године.

2. Уговор се додељује групи понуђача коју чине ГРАДИНГ ДОО, из Београда, ул. Кронштатска бр. 5, матични бр. 06400086, ПИБ: 100875522 и ГИА ДОО, из Београда, ул. Цељска бр. 7/5, матични бр. 20019409, ПИБ: 103777545, Понуда бр. 2-316.

3. Укупна вредност уговора о јавној набавци износи 58.686.979,88 (словима: педесет осам милиона шесто осамдесет шест хиљада деветсто седамдесет девет и 88/100), односно 70.424.375,86 (словима: седамдесет милиона четиристо двадесет четири хиљаде триста седамдесет пет и 86/100) динара са урачунатим порезом.

4. Ову одлуку објавити на Порталу јавних набавки и на интернет страници Министарства финансија у року од 3 (словима: три) дана од дана доношења.

5. О реализацији ове одлуке стараће се Секретаријат Министарства.

Образложење

Дана 18. октобра 2021. године, донета је Одлука о спровођењу преговарачког поступка без објављивања јавног позива 08 бр. 404-02-327/2021, чији је предмет набавка радова, и то хитних радова на санацији објекта у Београду, ул. Балканска 53, ЈН П 3/2021.

За реализацију јавне набавке средства, у укупном износу од 87.120.000,00 (словима: осамдесет седам милиона сто двадесет хиљада и 00/100) динара обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службени гласник РС”, бр.

149/20, 40/21 и 100/21) и Финансијским планом Министарства финансија за 2021. годину, у оквиру Раздела 16 - Министарство финансија, Глава 16.0 - Министарство финансија, Програм 2301 - Уређење, управљање и надзор финансијског и фискалног система, Функција 110 - Извршни и законодавни органи, финансијски и фискални послови и спољни послови, Пројекат 5021 - Реконструкција и адаптација непокретности Министарства финансија, на економској класификацији 511 - Зграде и грађевински објекти.

Предметна јавна набавка је предвиђена Планом јавних набавки Министарства финансија за 2021. годину, под редним бр. 54 - Извођење хитних радова на санацији објекта у Београду, ул. Балканска 53. Назив и ознака из CPV-а - 45111000 - Радови на рушењу, припреми и рашчишћавању градилишта. Процењена вредност јавне набавке износи 72.600.000,00 (словима: седамдесет два милиона шесто хиљада и 00/100) динара без припадајућег износа пореза.

Министарство финансија је дана 18. октобра 2021. године, посредством Портала јавних набавки упутило Канцеларији за јавне набавке образложени и документима поткрепљени захтев за мишљење о основаности примене преговарачког поступка (акт 08 бр. 404-02-327/1/2021).

Даље, Наручилац је дана 19. октобра 2021. године, на Порталу јавних набавки објавио прописано обавештење о спровођењу преговарачког поступка без објављивања јавног позива и истовремено, у писаној форми, упутио позив на преговарање, као и пратећу конкурсну документацију већем броју потенцијалних понуђача, за које се сматрало, барем на основу претраге са Портала јавних набавки, да могу да изврше предмет јавне набавке, и то следећим привредним субјектима:

- ТЕХНОГРАДЊА ДОО, из Крушевца, ул. Мајке Југовића бр. 14, матични бр. 06983154, ПИБ 100230253,

- ГРАДИНГ ДОО, из Београда, ул. Кронштатска бр. 5, матични бр. 06400086, ПИБ 100875522,

- РАСИНГ ДОО, из Вршца, ул. Ђуре Јакшића бр. 7, локал 2, матични бр. 08659109, ПИБ 102083740.

Прописана документација је послата и на објављивање на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа.

Канцеларија за јавне набавке је актом бр. 404-02-1111/21 од 19. октобра 2021. године, дала мишљење да је за јавну набавку извођења хитних радова на санацији објекта у Београду, у ул. Балканска бр. 53 основана примена преговарачког поступка без објављивања јавног позива прописаног одредбом члана 61. став 1. тачка 2) Закона.

Наручилац је посредством Портала јавних набавки дана 19. октобра 2021. године, запримио захтеве за учешће у преговарачком поступку без објављивања јавног позива од стране привредног субјекта Г.П. ТОНЧЕВ ГРАДЊА ДОО, из Сурдулице, ул. Петог септембра бр. 5, матични бр. 17423851, ПИБ: 100951226, као и од привредног субјекта ГРО СТАТИК ДОО, из Новог Сада, ул. Булевар деспота Стефана бр. 13, матични бр. 20240032, ПИБ 104829500.

Такође, посредством Портала јавних набавки Наручилац је запримио дана 21. октобра 2021. године, нови захтев за учешће у преговарачком поступку без објављивања јавног позива и то од стране привредног субјекта МОДУЛОР ДОО, из Београда - Земун, ул. Николаја Салтикова бр. 61, матични бр. 06042902, ПИБ: 100829676.

Наручилац је на оба учињена захтева одговорио потврдно, односно сваки учињени захтев је прихватио без одлагања и истог дана је заинтересованим субјектима, посредством Портала јавних набавки, учинио доступним прописану релевантну конкурсну документацију.

До истека рока за подношење понуда, благовремено, односно до 12,00 часова дана 27. октобра 2021. године, приспеле су понуде два понуђача, тачније две групе понуђача, и то према следећем редоследу приспећа:

Понуђач	Облик понуде	Ознака / број понуде	Подизвођачи	Датум и време подношења
МОДУЛОР ДОО, из Београда - Земун, ул. Николаја Салтикова бр. 61, матични бр. 06042902, ПИБ: 100829676 и ФМС КВАРТ ДОО, из Петровца на Млави - Орешковица, ул. Орешковица бб, матични бр. 20514108, ПИБ: 106021615	Група понуђача	10-11374/21	Не	27.10.2021. 11:16:36
ГРАДИНГ ДОО, из Београда, ул. Кронштатска бр. 5, матични бр. 06400086, ПИБ 100875522 и ГИА ДОО, из Београда, ул. Цељска бр. 7/5, матични бр. 20019409, ПИБ: 103777545	Група понуђача	2-316	Не	27.10.2021. 11:18:35

Није било неблаговремених понуда.

Комисија за јавну набавку (у даљем тексту: Комисија) спровела је поступак јавног отварања понуда путем Портала јавних набавки истог дана, тј. дана 27. октобра 2021. године, са почетком у 12,00 часова, у просторијама Министарства финансија, у Београду, ул. Кнеза Милоша бр. 20, о чему је сачињен и записник посредством наведеног портала.

Подаци из понуде:

I

• Назив понуђача: Група понуђача коју чине МОДУЛОР ДОО, из Београда - Земун, ул. Николаја Салтикова бр. 61, матични бр. 06042902, ПИБ: 100829676 и ФМС КВАРТ ДОО, из Петровца на Млави - Орешковица, ул. Орешковица бб, матични бр. 20514108, ПИБ: 106021615, Понуда бр. 10-11374/21;

• Понуђена цена и подаци из понуде који су одређени као елементи критеријума и који се могу нумерички приказати:

Цена без ПДВ-а	Цена са ПДВ-ом	Валута	Рок и начин плаћања	Рок извршења радова [дан]	Рок плаћања [дан]	Рок важења понуде
70.582.484,40	84.698.981,28	РСД	Рок плаћања 30 дана од	50	30	30

			дана пријема фактуре			
--	--	--	-------------------------	--	--	--

Уз понуду су достављени тражени обрасци, укључујући и уредно попуњен модел уговора, док је у погледу испуњености захтева дефинисаних конкурсном документацијом понуђач изабрао Законом дозвољену опцију да испуњеност истих доказује изјавом о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта.

II

• Назив понуђача: Група понуђача коју чине ГРАДИНГ ДОО, из Београда, ул. Кронштатска бр. 5, матични бр. 06400086, ПИБ 100875522 и ГИА ДОО, из Београда, ул. Цељска бр. 7/5, матични бр. 20019409, ПИБ: 103777545, Понуда бр. 2-316;

• Понуђена цена и подаци из понуде који су одређени као елементи критеријума и који се могу нумерички приказати:

Цена без ПДВ-а	Цена са ПДВ-ом	Валута	Рок и начин плаћања	Рок извршења радова [дан]	Рок плаћања [дан]	Рок важења понуде
71.178.871,90	85.414.646,28	РСД	16 дана од дана пријема фактуре	50	16	30

Уз понуду су достављени тражени обрасци, укључујући и уредно попуњен модел уговора, док је у погледу испуњености захтева дефинисаних конкурсном документацијом понуђач доставио већи број доказа намењених доказивању испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта док је у погледу осталих изабрао Законом дозвољену опцију да испуњеност истих доказује изјавом о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта.

Поступак јавног отварања понуда, завршен је истог дана што је и констатовано у Записнику о отварању понуда који сачињен посредством портала јавних набавки.

По окончању поступка отварања понуда, Комисија је приступила иницијалном прегледу и стручној оцени благовремено поднетих понуда, укључујући и проверу рачунских грешака, те је констатовала да су исте за ову фазу поступка прихватљиве. Даље, увидом у Регистар понуђача, који води Агенција за привредне регистре, констатовала је да су сви привредни субјекти уписани у исти.

Полазећи од наведеног, а у складу са тендерском документацијом, Наручилац је дана 28. октобра 2021. године, у својим пословним просторијама на адреси Београд, ул. Кнеза Милоша бр. 20, други спрат, канцеларија 238, спровео поступак преговарања са почетком у 10,30 часова. Наиме, у документацији за предметну јавну набавку било је предвиђено да ће се преговарање спровести у два круга (корака), све док понуђачи који учествују у поступку преговарања не дају своју коначну цену. При том, у првом кругу, овлашћени представници понуђача на обрасцу понуде уписују своју понуђену цену, с тим да може остати при понуђеној цени у обрасцу понуде или смањити износ понуђене цене. У другом кругу овлашћени представници понуђача, на обрасцу понуде уписују своју коначну понуђену цену, тако да може остати при понуђеној цени из првог круга преговарања или смањити износ понуђене цене. За случај да овлашћени представници понуђача не присуствују

преговарачком поступку, коначном ценом би се сматрала она цена коју би понуђач навео у иницијално достављеној понуди.

У складу са изнетим спроведен је поступак преговарања у присуству овлашћених представника обе групе понуђача, и то са следећим исходом:

I

–Назив понуђача: Група понуђача коју чине: МОДУЛОР ДОО, из Београда - Земун, ул. Николаја Салтикова бр. 61, матични бр. 06042902, ПИБ: 100829676 и ФМС КВАРТ ДОО, из Петровца на Млави - Орешковица, ул. Орешковица бб, матични бр. 20514108, ПИБ: 106021615;

–Број под којим је понуђач завео понуду 10-11374/21;

–Заједничка понуда.

Укупна цена пре спроведеног преговарања без ПДВ	70.582.484,40
Словима: седамдесет милиона петсто осамдесет две хиљаде четиристо осамдесет четири и 40/100	

Попуст %	0 %
Номинални износ попушта у динарима без ПДВ	0
Укупна цена након спроведеног првог круга преговарања без ПДВ	70.582.484,40
Словима: седамдесет милиона петсто осамдесет две хиљаде четиристо осамдесет четири и 40/100	

Попуст %	12 %
Номинални износ попушта у динарима без ПДВ	8.470.138,12
Укупна цена након спроведеног другог круга преговарања без ПДВ	62.114.346,27
Словима: шездесет два милиона сто четрнаест хиљада триста четрдесет шест и 27/100	

II

–Назив понуђача: Група понуђача коју чине: ГРАДИНГ ДОО, из Београда, ул. Кронштатска бр. 5, матични бр. 06400086, ПИБ: 100875522 и ГИА ДОО, из Београда, ул. Цељска бр. 7/5, матични бр. 20019409, ПИБ: 103777545;

–Број под којим је понуђач завео понуду 2-316;

–Заједничка понуда.

Укупна цена пре спроведеног преговарања без ПДВ	71.178.871,90
Словима: седамдесет један милион сто седамдесет осам хиљада осамсто седамдесет један и 90/100	

Попуст %	3 %
----------	-----

Номинални износ попушта у динарима без ПДВ	2.135.366,16
Укупна цена након спроведеног првог круга преговарања без ПДВ	69.043.505,74
Словима: шездесет девет милиона четрдесет три хиљаде петсто пет и 74/100	

Попуст %	15 %
Номинални износ попушта у динарима без ПДВ	10.356.525,86
Укупна цена након спроведеног другог круга преговарања без ПДВ	58.686.979,88
Словима: педесет осам милиона шесто осамдесет шест хиљада деветсто седамдесет девет и 88/100	

Поступак преговарања завршен истог дана, тј. у 11,15 часова дана 28. октобра 2021. године, о чему је сачињен прописани записник, који је својеручно потписан од стране овлашћених лица - представника обе групе понуђача, чланова Комисије и записничара. У вези са овим, истичемо да представници понуђача нису имали примедбе на поступак преговарања.

Надаље, Наручилац је дана 29. октобра 2021. године, посредством Портала јавних набавки упутио понуђачима захтев за достављање коначних понуда, тј. понуда које су резултат спроведених преговора и истовремено указао да достављене коначне понуде морају бити идентичне понудама које су дате у другом кругу преговарања, те да ће у супротном Наручилац у фази стручне оцене понуда на самом Порталу јавних набавки констатовати понуђене цене из поступка непосредног преговарања одржаног дана 28. октобра 2021. године. Рок за подношење понуда преко Портала је био до 10,00 часова дана 1. новембра 2021. године.

У току рока за подношење коначних понуда, конкретно дана 29. октобра 2021. године, од стране групе понуђача коју чине ГРАДИНГ ДОО и ГИА ДОО, посредством Портала јавних набавки запримљен је преостали део доказа којима се уз оне иницијално достављане у потпуности доказује испуњеност свих захтева дефинисаних тендерском документацијом. Истог дана и посредством истог средства комуникације у поступцима јавних набавки, а након слања захтева за достављање коначних понуда, запримљен је и поднесак - *Документ понуђача - Извођење хитних радова на санацији објекта у Београду, ул. Балканска бр. 53 - Коригована понуда*, који садржи кориговани образац структуре понуђене цене у који су уписани нови износи по свакој од ставки из обрасца структуре цене тако да њихов збир даје цену која је наведена група понуђача дала у поступку непосредног преговарања.

По истеку рока за подношење коначних понуда преко Портала, односно до 10,00 часова дана 1. новембра 2021. године, приспела је понуда једног учесника у поступку преговарања, и то групе понуђача коју чине МОДУЛОР ДОО и ФМС КВАРТ ДОО са понуђеном ценом од 62.114.346,27 динара без ПДВ-а која одговара цени коју је наведена група привредних субјеката понудила у другом кругу (кораку) преговарања, док је у овој форми изостала понуда друге групе понуђача чија понуда је била нижа по окончаном поступку преговарања.

Имајући у виду да је група понуђача који чине ГРАДИНГ ДОО и ГИА ДОО, посредством Портала јавних набавки, по окончању непосредног и записником верификованог поступка преговарања доставила све доказе којима се доказује испуњеност свих критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, а посебно да је истог дана, и то готово непосредно након слања захтева за достављање коначних понуда, доставио горе описани документ који садржи кориговани образац структуре понуђене цене, при чему је збир свих појединачних цена из наведеног обрасца идентичан цени која је дата у другом и уједно коначном кругу преговарања, Комисија је заузела став да иако наведена група понуђача није посредством Портала јавних набавки доставила своју коначну понуду у за то предвиђеној форми, али да се из њиховог целокупног горе описаног поступања у овом поступку јавне набавке може закључити да су доставили коначну понуду, те се полазећи од императивних законских принципа, међу којима је обавеза да се прибављају радови одговарајућег квалитета имајући у виду сврху, намену и вредност јавне набавке, уз обавезно економично трошење јавних средстава, те транспарентност поступка уз обезбеђење једнаког положаја свих привредних субјеката који у њему учествују, може сматрати да се ради о очигледној омашци - техничком пропусту групе понуђача, те је предложено да се прихвати и овакав начин пријема коначне понуде.

У складу са чл. 132. и 133. Закона критеријум за доделу уговора је „цена”, док је за случај постојања две или више понуда са истом понуђеном ценом уговор би тада био додељен оној понуди у којој је понуђач понудио краћи рок за извршење радова. Уколико буду постојале две или више понуда са истом понуђеном ценом, при чему је исти и рок за извршење радова, уговор би тада био додељен понуђачу који би био извучен путем жреба. Наручилац би писаним путем обавестио све понуђаче који су поднели понуде о датуму када ће се одржати извлачење путем жреба. Жребом би биле обухваћене само оне понуде које имају једнаку најнижу понуђену цену и исти рок за извршење радова. Извлачење путем жреба наручилац би извршио јавно, у присуству понуђача, и то тако што би називе понуђача исписао на одвојеним папирима, који су исте величине и боје, те би све те папире ставио у кутију, куглицу или други подесан предмет одакле би извукао само један папир. Понуђачу чији назив би био на извученом папиру био би додељен уговор. Понуђачима који не би присуствовали овом поступку, наручилац би доставио записник извлачења путем жреба.

У складу са изнетим, извршено је рангирање понуда које су оцењене као прихватљиве у смислу Закона, и то на следећи начин:

Ранг	Понуђач	Цена (без ПДВ-а)	Цена (са ПДВ-ом)	Рок извршења радова [радни дан]
1.	Група понуђача коју чине ГРАДИНГ ДОО, из Београда, ул. Кронштатска бр. 5, матични бр. 06400086, ПИБ 100875522 и ГИА ДОО, из Београда, ул. Цељска бр. 7/5, матични бр. 20019409, ПИБ: 103777545, Понуда бр. 2-316	58.686.979,88	70.424.375,86	50
2.	Група понуђача коју чине МОДУЛОР ДОО, из Београда - Земун, ул. Николаја Салтикова бр. 61, матични бр. 06042902,	62.114.346,27	74.537.215,52	50

ПИБ: 100829676 и ФМС КВАРТ ДОО, из Петровца на Млави - Орешковица, ул. Орешковица бб, матични бр. 20514108, ПИБ: 106021615, Понуда бр. 10-11374/21			
---	--	--	--

Након спроведеног поступка прегледа и стручне оцене понуда, Комисија је предложила одговорном лицу код Наручиоца да у преговарачком поступку без објављивања јавног позива, чији је предмет извођење хитних радова на санацији објекта у Београду, ул. Балканска 53, ЈН П 3/2021, у складу са чл. 92. и 145. Закона, уговор додели групи понуђача коју чине ГРАДИНГ ДОО, из Београда, ул. Кронштатска бр. 5, матични бр. 06400086, ПИБ: 100875522 и ГИО ДОО, из Београда, ул. Цељска бр. 7/5, матични бр. 20019409, ПИБ: 103777545, Понуда бр. 2-316. Изабрана група понуђача не извршава набавку уз помоћ подизвођача.

Одговорно лице Наручиоца је прихватило предлог Комисије, те је донета одлука као у диспозитиву.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против ове одлуке, у складу са чланом 214. Закона, може да се поднесе захтев за заштиту права у року од 10 (словима: десет) дана од дана њеног објављивања на Порталу јавних набавки, уз уплату таксе у прописаном износу. Захтев за заштиту права подноси се електронским путем преко Портала јавних набавки истовремено наручиоцу и Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, односно у писаном облику, непосредном предајом или препорученом поштом наручиоцу, у ком случају је подносилац захтева дужан да копију захтева достави Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

