

## **ИЗВЕШТАЈ**

### **О СПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА У ТОКУ ИЗРАДЕ НАЦРТА ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОРЕЗУ НА ДОДАТУ ВРЕДНОСТ**

Нацрт закона био је постављен на интернет страници Министарства финансија и Еконсултације, како би се заинтересованим странама омогућило да доставе своје примедбе и сугестије.

Примедбе и сугестије могле су бити достављене у периоду од 16. октобра 2024. године закључно са 23. октобром 2024. године до 15,30 часова.

Примедбе, односно сугестије на Нацрт закона упутили су: Привредна комора Србије, Америчка привредна комора у Србији, Савет страних инвеститора, Нафтна индустрија Србије а.д, Ранко Грба, Никола Ђорђевић и Угљеша Лепић (Телеком Србија ад).

1. Прихваћене примедбе, односно сугестије које су имплементирани у текст Нацрта закона односе се на:

- нумерацију члана који се додаје после члана 17в Закона о порезу на додату вредност у смислу да се уместо члана 17д додаје члан 17г (члан 2. Нацрта закона);

- допуну правила у вези измене – смањења ПДВ због измене основице код промета за који је порески дужник обвезник ПДВ – испоручилац, добара, односно пружалац услуга извршеног лицу које није обвезник ПДВ, а има право на рефакцију ПДВ у складу са Законом о порезу на додату вредност ПДВ, у смислу да услов за смањење представља и обавештење тог лица да за износ ПДВ није и неће бити поднет захтев за рефакцију ПДВ (члан 3. Нацрта закона);

- измену језичке конструкције у смислу да се уместо језичке конструкције „престаје да постоји у статусној промени” употреби језичка конструкција „престаје да постоји услед статусне промене” (члан 9. Нацрта закона);

- појашњење у вези са прелиминарном пореском пријавом пореза на додату вредност у смислу да представља прилог пореској пријави (члан 18. Нацрта закона).

2. Током спровођења процеса консултација нису уважене примедбе, односно сугестије којима је предложено:

- да се у члану 3. Нацрта закона, који се односи на измену члана 21. Закона о порезу на додату вредност, брише тачка 2) у члану 21. став 3;

Разлог за неприхватање:

Решење предложено Нацртом закона идентично је постојећем. Наиме, према постојећем члану 21. став 3. Закона о порезу на додату вредност, ако се основица накнадно смањи, обвезник који је извршио промет добара и услуга може да измени износ ПДВ само ако обвезник коме је извршен промет добара и услуга исправи одбитак претходног ПДВ и ако о томе писмено обавести испоручиоца добара и услуга. Према томе, Нацртом закона није предложено прописивање додатног доказа за смањење ПДВ.

- да се изврши усклађивање рока који се односе на право на одбитак претходног пореза и рока за подношење пореске пријаве;

Разлог за неприхватање:

Не постоји неусклађеност рокова. Предложеним одредбама члана 28. Закона о порезу на додату вредност одређује се порески период за који се може остварити право на одбитак претходног пореза, што нема утицај на рок за подношење пореске пријаве. Напомињемо, предложено решење усклађено је са предложеним правилима која се односе на електронско евидентирање претходног пореза садржаним у Нацрту закона о изменама и допунама Закона о електронском фактурисању.

- да се појасни рок у којем обвезник ПДВ треба да прихвати електронску фактуру да би могао да оствари право на одбитак претходног пореза;

Разлог за неприхватање:

Предложеним решењима јасно је дефинисан порески период за који се може остварити право на одбитак претходног пореза на основу прихваћене електронске фактуре. Наиме, обвезник ПДВ може да оствари право на одбитак претходног пореза за порески период на основу електронске фактуре, ако је електронска фактура прихваћена закључно са даном који претходи дану подношења пореске пријаве за тај порески период у складу са овим законом, а најкасније 10. дана календарског месеца који следи том пореском периоду, независно од тога да ли је пореска обавеза настала у пореском периоду за који подноси пореску пријаву или у неком од претходних пореских периода и независно од тога да ли је електронска фактура издата на дан настанка пореске обавезе или после тог дана. Ако је електронска фактура прихваћена почев од дана подношења пореске пријаве, односно почев од 11. дана календарског месеца који следи пореском периоду за који се подноси пореска пријава, обвезник ПДВ може да оствари право на одбитак претходног пореза за порески период у којем је електронска фактура прихваћена.

- да се појасни у ком тренутку се други рачун сматра прихваћеним;

Разлог за неприхватање:

Услов за остваривање права на одбитак на основу других рачуна није прихватање, већ поседовање тих рачуна. С тим у вези, није ни могуће појашњење рока за прихватање.

- да се пропише рок за сачињавање прелиминарне пореске пријаве пореза на додату вредност;

Разлог за неприхватање:

С обзиром на то да прелиминарна пореска пријава пореза на додату вредност представља прилог пореској пријави, није потребно прописивање рока за њено сачињавање.

- да се измени предложено решење према којем обвезник ПДВ може да оствари право на одбитак претходног пореза за порески период на основу електронске фактуре, ако је електронска фактура прихваћена закључно са даном који претходи дану подношења пореске пријаве за тај порески период у складу са овим законом, а најкасније 10. дана календарског месеца који следи том пореском периоду, независно од тога да ли је пореска обавеза настала у пореском периоду за који подноси пореску пријаву или у неком од претходних пореских периода и независно од тога да ли је електронска фактура издата на

дан настанка пореске обавезе или после тог дана, у смислу продужавања крајњег рока за прихватање електронске фактуре – најкасније 14. дана календарског месеца који следи пореском периоду.

Разлог за неприхватање:

Изнети предлог не може се прихватити из разлога што одступа од концепта прелиминарне пореске пријаве пореза на додату вредност која у систему електронских фактура треба да буде сачињена пре рока за подношење пореске пријаве.

- да се преиспита потреба обавезности сачињавања интерног рачуна;

Разлог за неприхватање:

Сачињавање интерног рачуна управо је у непосредној вези са сачињавањем Појединачне евиденције ПДВ уређене прописима из области електронског фактурисања, па је с тим у вези потребно и прописивање обавезности његовог сачињавања.

- да се релаксира примена члана 42. Закона о порезу на додату вредност у смислу да се на основу фактура које садрже грешке приликом исказивања „мање важних података” могу да буду прихваћене како би се смањио број сторнирања фактура;

Разлог за неприхватање:

У предложеним одредбама члана 28. Закона о порезу на додату вредност садржано је решење којим се обезбеђује наведено. Наиме, ако рачун садржи формалне недостатке који се односе на идентификацију примаоца рачуна (реч је о подацима који се односе на назив и адресу примаоца рачуна), са изузетком податка о ПИБ-у, да та околност не умањује право на одбитак претходног пореза обвезника ПДВ – примаоца рачуна.

- да не треба прописивати правило да се право на одбитак претходног пореза може остварити само на основу прихваћене електронске фактуре ако је реч о промету добара и услуга за који је у складу са Законом о електронском фактурисању прописана обавеза издавања електронске фактуре;

Разлог за неприхватање:

С обзиром на то да су сва лица која обављају делатност дужна да поштују важеће прописе којима се уређују питања од значаја за обављање делатности, а посебно узимајући обзир чињеницу да је Законом о електронском фактурисању прописан мали број изузетака од обавезе издавања електронске фактуре, неприхватљиво је схватање да се право на одбитак претходног пореза може остварити на основу рачуна који није издат у складу са прописима којима се уређују правила о издавању рачуна.

- да се дода нови члан којим се прописује обавеза повезивања база података СЕФ-а и еПорез-а, ради успостављања интероперабилности наведених услуга, који гласи:

„Министарство надлежно за послове финансија дужно је обезбеди благовремену и потпуну размену доступних података између органа који воде базе података у складу са овим законом, са базама података које воде органи у складу са законом о електронском фактурисању”.

Разлог за неприхватање:

Наведени предлог није предмет уређивања Закона о порезу на додату вредност.

- да је кратак рок за примену правила која се односе на прелиминарну пореску пријаву пореза на додату вредност;

Разлог за неприхватање:

Према предложеном решењу, правила која се односе на прелиминарну пореску пријаву пореза на додату вредност примениће се почев за порески период јануар 2026. године, односно јануар-март 2026. године. Наведени рок оцењен је као оптималан.

3. У току консултација упућене су иницијативе које се односе на измену Закона о порезу на додату вредност, али се не односе на одредбе чија је измена предложена Нацртом закона.

Иницијатива за смањење стопе ПДВ на услугу припремања и послуживања хране и пића у угоститељским објектима са 20% на 10%, иницијатива за повећање лимита за евидентирање за обавезу плаћања ПДВ са досадашњих 8.000.000 динара и иницијатива за прописивање пореског ослобођења без права на одбитак претходног пореза за промет ветеринарских услуга, упућиване су Министарству финансија и у претходном периоду. Ове иницијативе су размотрене и нису прихваћене из буџетских разлога, односно из разлога што њихово прихватање није усклађено са активностима које Република Србија предузима у поступку приступања Европској унији.

Иницијатива која се односи на прописивање настанка пореске обавезе даном пријема рачуна за услуге из члана 10. став 1. тачка 3) и из члана 5. став 3. тачка 1) Закона о порезу на додату вредност, услуга непосредно повезаних са тим услугама, као и услуга техничке подршке приликом коришћења софтвера, хардвера и друге опреме на одређени временски период и иницијатива за прописивање пореског ослобођења без права на одбитак претходног пореза код пословања и посредовања у пословању са инвестиционим јединицама биће размотрене у наредном периоду.

4. Извештај не садржи одговоре на питања која се односе на примену одредаба Нацрта закона, нити коментаре на констатације које нису у непосредној вези са Нацртом закона.