

**Извештај Радне групе за израду Стратегије за решавање проблематичних кредита,
Акциони план за спровођење Стратегије за решавање проблематичних кредита,
за IV квартал 2016. године и први квартал 2017. године**

ОБЛАСТИ	Питања	Мере	Одговорно тело	Рок	Исход/Индикатор	Степен реализације (*)	Статус
I ЈАЧАЊЕ КАПАЦИТЕТА БАНАКА ЗА ПОСТУПАЊЕ СА ПРОБЛЕМАТИЧНИМ КРЕДИТИМА							
1. Процена вредности средстава обезбеђења	1.1. Унапређење регулативе којом се уређује професија проценитеља вредности непокретности, са циљем подизања нивоа стручних знања, искуства, кредибилитета и интегритета професије	Нацрт Закона о регулисању процене вредности непокретности и релевантних подзаконских аката којима се уређује професија проценитеља	МФ	IV кв. 2015.(I кв. 2016.)	Предлог Закона о процени вредности упућен Скупштини на усвајање; ако буде усвојен, релевантна подзаконска акта објављена	★	Закон о проценитељима вредности непокретности усвојен је 28.12.2016. године и ступио је на снагу 06.01.2017. године. У току је израда свих подзаконских аката.
	1.2. Повећање тачности процена вредности, у складу са добром међународном праксом	Израда минималних стандарда за процену вредности средстава обезбеђења са транспарентним критеријумима процене вредности	МФ	IV кв. 2015.(I кв. 2016.)	Усвојени минимални стандарди за процену вредности средстава обезбеђења	★	У току је оснивање Стручног одбора који би требало да припреми предлог Националних стандарда за процену вредности непокретности.
II СТВАРАЊЕ УСЛОВА ЗА РАЗВОЈ ТРЖИШТА ПРОБЛЕМАТИЧНИХ КРЕДИТА							
1. Порески подстицаји	1.1. Предузимање свих потребних активности у циљу изналажења могућности да се банкарски отписи корпоративних кредита признају као	У случају усвајања предлога израдити измене Закона о порезу на добит предузећа како би се такво признавање омогућило; издавање упутства о	МФ	IV кв. 2015.	Предлог измена и допуна Закона о порезу на добит правних лица упућен Скупштини; Уколико је Предлог закона	✓	29. децембра 2015. године, усвојен је Закон о изменама и допунама Закона о порезу на добит правних лица (ступио на снагу 1. јануара 2016. године). Поред тога МФ донело је Мишљење

	расходи за потребе опорезивања без потребе да се претходно покрене поступак у складу са законом за кредите који су у доцњи дуже од две године	последицама нових пореских прописа			усвојен, упутство о последицама нових пореских прописа		број 011-00-135/2016-04 од 29.09.2016. године, као и Мишљење број 011-00-179/2017-04 од 24.03.2017. године, чиме су отклоњене недоумице у вези признавања расхода по основу исправке вредности појединачних потраживања банака.
	1.2. Предузимање свих потребних активности у циљу укидања захтева да банке плаћају по одбитку порез на доходак грађана за опроштени дуг физичких лица	У случају усвајања предлога, измене Закона о порезу на доходак грађана како би се искључила таква обавеза; издавање упутства о последицама нових пореских прописа	МФ	IV кв. 2015.	Предлог измена и допуна Закона о порезу на доходак грађана упућен Скупштини; Уколико је Предлог закона усвојен, упутство последицама нових пореских прописа	✓	29. децембра 2015. године, усвојен Закон о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана (ступио на снагу 1. јануара 2016. године).
	1.3. Спровођење свеобухватне анализе пореских прописа са циљем идентификовања других (потенцијалних) препрека, укључујући пореске импликације које се могу појавити у контексту продаје проблематичних кредита	Ако се установи, и имајући у виду питање фискалне одрживости, идентификовати и припремити измене и допуне других пореских прописа односно обавезујућих упутстава за запослене у Пореској управи	МФ	IV кв. 2015.	Предлог измена и допуна идентификованих пореског(их) закона упућен Скупштини; Уколико су измене усвојене упутство последицама нових пореских прописа	★	У оквиру Студије „Нацрт анализе постојећих препрека у продаји проблематичних кредита у Србији», анализирана су пореска питања пре продаје, као и порески аспект саме трансакције продаје проблематичних кредита. Закључци ове Студије разматрани су у оквиру Радне групе, а на одређене налазе Студије, у домену своје надлежности, изјаснила се и Пореска управа.
2. Решавање постојећег	2.1. Предузимање свих потребних	Заузимање правних ставова, односно	Надлежни суд,	II кв. 2016.	Заузимање правних ставова,	★	Израђен је Нацрт Закона о парничном поступку.

<p>проблема продаје проблематичних кредита у току парничног поступка</p>	<p>активности у циљу изналажења могућности промене тужиоца у случају продаје проблематичних кредита током парничног поступка или алтернативно разјаснити постојеће правила о начину окончања парничног поступка</p>	<p>измена Закона о парничном поступку</p>	<p>М. правде</p>		<p>односно упућивање предлога измена Закона о парничном поступку у Скупштину</p>		<p>Предвиђено је да Закон буде упућен у Народну скупштину и усвојен до краја 2017. године.</p>
<p>3. Ефикасније решавање портфолија проблематичних кредита којима управља АОД</p>	<p>3.1. Израда нацрта Стратешког плана управљања имовином који обухвата: (I) вишегодишње пројекције готовинских токова по основу наплате потраживања лоше активе која се налази у реструктурирању, приватизацији или другим поступцима наплате потраживања, и (II) издатака у погледу управљања портфељом лоше активе</p>	<p>Израда Нацрта стратешког плана</p>	<p>АОД</p>	<p>IV кв. 2015.</p>	<p>Нацрт Стратешког плана АОД прелиминарно усвојен од стране Управног одбора АОД</p>	<p>✓</p>	<p>У сарадњи са Саветником сачињен је Стратешки план управљања имовином за целокупна активу (потраживања) којом АОД управља. Управни одбор Агенције усвојио је Стратешки план у који је инкорпориран и Годишњи оперативни план за 2017.годину. У сарадњи са Министарством финансија решаваће се начин располагања и уновчења непокретне и покретне имовине коју је Агенција преузела у име и за рачун РС.</p>

<p>3.2. Успостављање интерних процедура и потребних капацитета за редовно вршење процене вредности потраживања и намирења по основу средстава обезбеђења и њиховог правног статуса</p>	<p>Израда интерних процедура и формирање потребних капацитета за вршење процене</p>		<p>II кв. 2016.</p>	<p>Редовна процена вредности потраживања и процена намирења по основу средстава обезбеђења и њиховог правног статуса</p>	<p>★</p>	<p>У сарадњи са Саветником у току су активности, с тим да је планирано да интерне процедуре и формирање потребних капацитета за вршење процене буду завршени до краја II квартала 2017.г. Редовна активност АОД као стечајног управника банака у стечају и наплате у име и за рачун РС је наплата потраживања у износу који зависи од процене средстава обезбеђења и правног статуса дужника.</p>
<p>3.3. Израда Годишњег оперативног плана за праћење учинка руководства и запослених у овој области на основу Нацрта стратешког плана</p>	<p>Израда Годишњег оперативног плана</p>		<p>II кв. 2016.</p>	<p>Годишњим оперативним планом установљен начин праћења учинка руководства и запослених у овој области</p>	<p>✓</p>	<p>Годишњи оперативни план за 2017.годину је део усвојеног Стратешког плана за управљање имовином (тачка 3.1).</p>
<p>3.4 Усвајање Стратешког плана и Годишњег оперативног плана од стране Управног одбора АОД</p>	<p>Стратешки план и Годишњи оперативни план</p>		<p>IV кв. 2016.</p>	<p>Омогућено решавање проблема портфеља проблематичних кредита којим управља АОД. Усвајање Стратешког плана и Годишњег оперативног плана од стране УО АОД и Владе</p>	<p>✓</p>	<p>Стратешки план и Годишњи оперативни план за 2017.годину усвојен од стране УО АОД.</p>

		Ангажовање спољног саветника		III кв. 2015.	Ангажован спољни саветник	✓	Уговор о ангажовању потписан је 24.08.2015. са PricewaterhouseCoopers Consulting doo.
	3.5. Јачање капацитета АОД за решавање проблематичних кредита државних и фирми у стечају из сопственог портфолија	Израда програма обуке		III кв. 2016.	Програм обуке израђен	★	Израда програма обуке је у току и очекује се да буде завршен до краја IV квартала 2017. године.
		Формирање обједињеног тима АОД за проблематичне кредите		I кв. 2016.	Формиран обједињени тим АОД за проблематичне кредите	✓	Формиран је тим који се на свеобухватан начин бави активностима везаним за решавање проблематичних кредита који су у надлежности Агенције.
		Обука и кадровско попуњавање обједињеног тима АОД за проблематичне кредите		IV кв. 2016.	Обједињени тим АОД-а за проблематичне кредите прописно кадровски попуњен и обучен	★	Завршетак активности планиран до краја IV квартала 2017. године.
4. Анализа препрека у продаји проблематичних кредита (правних, регулаторних, рачуноводствених, фискалних или везаних за податке у различитим јавним регистрима) како би се обезбедила свеобухватност реформе	4.1. Детаљна анализа препрека у продаји проблематичних кредита и формирању и раду друштава за управљање имовином или других друштава за посебне намене која се формирају у те сврхе. Разматрање потреба, последица и неопходних мера заштите у случају либерализације продаје проблематичних кредита инвеститорима и субјектима чије је	Ангажовање спољних консултаната за рад са банкама, инвеститорима, експертима и МФИ ради спровођења процене	МФ	IV кв. 2015.	Процена израђена и представљена Радној групи како би се размотриле потенцијалне измене Стратегије	★	С обзиром да је третман банкарске тајне у поступку продаје потраживања идентификован као једна од препрека за развој тржишта проблематичних кредита, ангажовани консултант, уз техничку помоћ ЕБРД-а, израдио је Студију: „Анализа одредаба о тајности података“. У претходном периоду одржан је низ састанака са представницима релевантних

	седиште ван Србије.						институција (Повереник за информације од јавног значаја, НБС), где је договорено да НБС мишљењем додатно прецизира одредбе Закона о банкама који уређују банкарску тајну, како би овај проблем био решен.
--	---------------------	--	--	--	--	--	---

III УНАПРЕЂЕЊЕ И ПРОМОВИСАЊЕ ВАНСУДСКОГ РЕСТРУКТУРИРАЊА ДУГОВА

1. Унапређење законског оквира за споразумно финансијско реструктурирање	1.1. Убрзање и поједностављење постојећег поступка СФР, омогућавање предузетницима да поднесу захтев за поступак СФР и унапређење оквира који уређује учешће медијатора	Измена Закона о споразумном финансијском реструктурирању; Измена подзаконских аката Закона о СФР у вези са медијаторима	МП, Привредна комора Србије	III кв. 2015.	Предлог Закона о споразумном финансијском реструктурирању упућен Скупштини; Уколико је Предлог закона усвојен, релевантни подзаконски акти објављени	✓	Закон о споразумном финансијском реструктурирању и сва подзаконска акта донета су током IV квартала 2015. године и примењују се од фебруара 2016. године
2. Промовисање вансудског реструктурирања дугова	2.1. Унапређење информисаности потенцијалних корисника о вансудском (споразумном) финансијском реструктурирању	Организовање радионица и семинара за потенцијалне учеснике споразумног финансијског реструктурирања	МП, Привредна комора Србије	II кв. 2016.	Одржан низ радионица и семинара о примени споразумног финансијског реструктурирања	✓	У оквиру пројекта IFC и Привредне коморе Србије одржано је више радионица.
	2.2. Јачање подршке коју Привредна комора Србије пружа МСП (и предузетницима ако им буде дозвољено да учествују у поступку споразумног реструктурирања) у изради одрживих планова	Израда образаца који обухвата кључне финансијске и пословне податаке које дужник мора пружити својим финансијским повериоцима на почетку поступка СФР	МП, Привредна комора Србије, Удружење банака Србије	II кв. 2016.	Образац који обухвата кључне финансијске и пословне податаке које дужник мора пружити својим финансијским повериоцима на почетку поступка СФР објављен на	✓	Структура плана споразумног финансијског реструктурирања може се преузети путем линка: http://217.24.23.93/SADRZAJ/Files/Struktura%20plana%20SFR.pdf

	реструктурирања и преговора са финансијским повериоцима				вебсајту Привредне коморе Србије		
3. Повећање ефикасности државних поверилаца у поступцима реструктурирања	3.1. Анализа изводљивости и припрема предлога релевантних измена прописа односно упутстава и дефинисање кључних одредби за интерне политике реструктурирања за рад Пореске управе, Фонда за развој и АОФИ у вези са њиховим учешћем у вансудском реструктурирању	Вршење анализе изводљивости и формулисање измена постојећих прописа и кључних одредби за интерне политике	МП, МФ	II кв. 2016.	Анализа изводљивости урађена; измене и допуне постојећих прописа усвојене и објављене; кључне одредбе за интерне политике државног повериоца формулисане	★	12.01.2017. године потписан је Уговор о пружању услуга саветовања у пословању и управљању Фондом за развој и АОФИ са изабраним консултантом „Deloitte Srbija“.
	3.2. Обезбеђивање ефикаснијег и конструктивнијег учешћа државних поверилаца (Фонд за развој и АОФИ) у вансудском финансијском реструктурирању (укључујући поступке СФР), са јасним роковима и оквирним условима јавно најављеним за све случајеве (или категорије случајева)	Израда формалних интерних политика за учешће у СФР и вансудском финансијском реструктурирању за Фонд за развој и АОФИ		МП, Фонд за развој, АОФИ	I кв. 2016.	Интерне политике за Фонд за развој и АОФИ усвојене и објављене	✓

	<p>3.3. Предузимање свих потребних активности у циљу изналажења нових правила поступка за Пореску управу како би се поступало ефикасно и конструктивно у вансудском финансијском реструктурирању (укључујући поступке СФР), са јасним роковима и оквирним условима јавно најављеним за све случајеве (или категорије случајева)</p>	<p>Ако се тако одлучи, измена Закона о пореском поступку; издавање формалних упутстава Пореској управи; дефинисање јасних правила поступка</p>	<p>МФ, Пореска управа</p>	<p>I кв. 2016.</p>	<p>Ако се тако одлучи, Предлог измена Закон о пореском поступку упућен Скупштини; ако буде усвојен, формална упутства Пореској управи за примену закона издата и објављена од стране МФ; јасна правила поступка донесена и објављена од стране за Пореске управе</p>	<p>✘</p>	<p>Одредбом члана 746 Закона о пореском поступку и пореској администрацији прописано је поступање Пореске управе у поступку одлагања плаћања дугованог пореза у случајевима када захтев за одлагање поднесе порески обвезник који је закључио уговор о финансијском реструктурирању, у складу са законом којим се уређује споразумно финансијско реструктурирање.</p>
--	---	--	---------------------------	--------------------	--	----------	---

IV УНАПРЕЂЕЊЕ ОКВИРА ЗА СУДСКО РЕШАВАЊЕ ДУГОВА И ХИПОТЕКЕ

<p>1. Јачање стечајног регулаторног оквира</p>	<p>1.1. Јачање мера заштите обезбеђених поверилаца и у случајевима реорганизације и банкротства дефинисањем строгих рокова за реорганизацију и друге важне одлуке о току поступка; обезбеђивање брзог отуђења свих средстава која нису строго неопходна за реорганизацију; давање конкретних услова за укидање забране извршења у стечају; омогућавање обезбеђеним повериоцима да</p>	<p>Измена Закона о стечају, Закона о АЛСУ и релевантних подзаконских аката</p>	<p>МП</p>	<p>IV кв. 2015. (I кв. 2016.)</p>	<p>Предлог измена и допуна Закона о стечају упућен Скупштини; ако буде усвојен, доношење и објављивање релевантних подзаконских аката</p>	<p>★</p>	<p>Дана 5. новембра 2015. године формирана је Радна група за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о стечају. Радна група је, у складу са захтевима усвојене Стратегије за решавање проблематичних кредита и смерницама, које су усаглашене са представницима ММФ и IFC, дефинисала законске одредбе Закона о изменама и допунама Закона о стечају. Одржане су јавне расправе у Лесковцу, Новом Саду, Чачку и Београду у периоду од 14. октобра до 28.</p>
---	---	--	-----------	-----------------------------------	---	----------	--

<p>активно учествују у доношењу одлука поверилаца о давању у закуп и продаји заложене имовине као и о току стечајног поступка; пружање обезбеђеним повериоцима ефикасних инструмената и правних лекова у вези са проценом вредности заложене имовине у разним ситуацијама (у процесу продаје и у формирању класа поверилаца приликом реорганизације)</p>						<p>октобра 2016. године. По усвајању Закона о изменама и допунама Закона о стечају формираће се радне групе за узраду подзаконских аката.</p>
<p>1.2. Предузимање свих потребних активности у циљу усвајања додатних правила за стечајни поступак за групе предузећа у финансијским тешкоћама како би се омогућило ефикасније временско и процедурално управљање вишеструким предметима стечаја или реорганизације за такве субјекте, уз анализу сличних земаља</p>						

	1.3. Предузимање свих потребних активности у циљу јачања заштите новог финансирања у реорганизацији, али уз мере заштите обезбеђених поверилаца и избегавање злоупотреба, уз анализу сличних земаља						
2. Повећање учинка и одговорности стечајних управника	2.1. Јачање капацитета АЛСУ кроз техничко саветовање и програме обуке, повећање броја лица која врше надзор, искључивање ризика дослуха насумичним избором надзорника за контролу досијеа предмета на месечном нивоу	Измена Закона о АЛСУ и релевантних подзаконских аката; измена интерних процедура АЛСУ	МП, АЛСУ	II кв. 2016.	Одељење за надзор АЛСУ кадровски попуњено и обучено; Предлог измена Закона о АЛСУ упућен Скупштини; релевантне интерне процедуре АЛСУ измењене и допуњене	✓	Скупштина Републике Србије је на дневном реду треће седнице другог редовног заседања дана 20. октобра 2015. године усвојила Закон о изменама и допунама Закона о Агенцији за лиценцирање стечајних управника, а који је ступио на снагу 04.11.2015. године. У новембру 2015. године донет је нов Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у АЛСУ којим је формиран Центар за надзор и развој професије - сва радна места попуњена са предвиђеним бројем извршилаца. У складу са наведеним законским и организационим изменама, донете су нове интерне процедуре

						у АЛСУ.
2.2. Ревидирање награде за стечајне управнике како би се подстакла правремена продаја имовине или правног лица, у складу са успехом при продаји и/или намиривањем поверилаца; разматрање ограничавања и/или увођења строгих услова за авансно плаћање награда за стечајног управника	Измена Правилника о основама и мерилима за одређивање награде за рад и накнаде трошкова стечајних управника	МП	I кв. 2016.	Усвојене и објављене измене и допуне Правилника о основама и мерилима за одређивање награде за рад и накнаде трошкова стечајних управника	✘	По усвајању Закона о изменама и допунама Закона о стечају формираће се радна група за израду одговарајућих подзаконских аката и наведеног Правилника
2.3. Давање веће слободе повериоцима у избору стечајног управника како би се створили подстицаји за развој сектора професионалних услуга	Измена и допуна Закона о стечају		IV кв. 2015.	Предлог измена и допуна Закона о стечају упућен Скупштини	★	Дана 5. новембра 2015. године формирана је Радна група за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о стечају. Радна група је, у складу са захтевима усвојене Стратегије за решавање проблематичних кредита и смерницама, које су усаглашене са представницима ММФ и IFC, дефинисала законске одредбе Закона о изменама и допунама Закона о стечају. Одржане су јавне расправе у Лесковцу, Новом Саду, Чачку и

							Београду у периоду од 14. октобра до 28. октобра 2016. године. По усвајању Закона о изменама и допунама Закона о стечају формираће се радне групе за узраду подзаконских акат
3. Јачање капацитета и унапређење праксе привредних судова у предметима стечаја	3.1. Побољшање способности стечајних судова да управљају стечајним продајама, унапред припремљеним и стечајним плановима реорганизације и повезаним поступцима и тако што ће се успоставити нормативни оквир за ефикасан механизам праћења свих предмета стечаја и реорганизације који трају више од 6 месеци, а код којих (а) одлука о плану реорганизације није донета у првом степену; и/или (б) одлука о проглашавању банкротства није донета у првом степену, а у свим таквим случајевима ће бити уведен посебан ниво контроле у Привредном	Реализација обуке стечајних судија (нарочито за економске и финансијске аспекте планова реорганизације и стечајних продаја); Измена нормативног оквира за ефикасно праћење судских предмета и измена праксе управљања предметима	М. правде, Привредни апелациони суд (ПА суд), Правосудна академија, МП, АЛСУ	I кв. 2017.	Најмање двоје стечајних судија постављено у свим привредним судовима без додатних надлежности; стечајне судије обучене у економским и финансијским аспектима планова реорганизације и стечајне продаје; ефикасан механизам праћења свих предмета стечаја и реорганизације који трају дуже од 6 месеци уведено, са последичним већим нивоом контроле од стране ПА суда; пракса управљања предметима у стечајним судовима измењена и	★	У Правосудној академији у IV кварталу 2016. године и I кварталу 2017. године, настављена је обука судија привредних судова у вези са применом Закона о стечају.

апелационом суду				унапређена		
3.2. Предузимање свих потребних активности у циљу повећања јавности стечајних предмета у привредним судовима применом постојећих правила у погледу јавности судских предмета према Закону о стечају, путем веб страница судова са листом судских предмета за све странке које учествују у стечајним поступцима	Измена нормативног оквира за ефикасно праћење судских предмета; примена релевантних хардверских и софтверских решења у свим привредним судовима; пружање уверења да привредни судови поштују законске захтеве за транспарентност свих докумената и одлука	М. правде, Привредни апелациони суд; привредни судови	II кв. 2016.	Измењен нормативни оквир за ефикасно праћење судских предмета; имплементирана софтверска и хардверска решења; стална контрола досијеа предмета стечаја од стране ПА суда уведена и редовно се обавља	★	Усвојене су измене и допуне Судског пословника ("Службени гласник РС", број 39/16 од 23.04.2016. и број 56/16 од 23.06.2016.)

<p>4. Повећање ефикасности код принудног извршења дугова од правних лица и предузетника</p>	<p>4.1. Предузимање свих потребних активности у циљу изналажења начина промене поступка продаје (надметања односно аукције) предмета извршења укључујући и хипотеке, у случају правних лица и предузетника, на основу најбоље праксе других земаља, нпр. размотрити могућност првог надметања са почетном ценом од 100% од процењене вредности навише (енглеска аукција) и другог надметања (холандска аукција) са почетном ценом од 100% од процењене вредности наниже, уз утврђивање (ако је неопходно) минималног нивоа продајне цене и дужниковог права прече куповине на другој аукцији и уз адекватне мере заштите извршног повериоца које по потреби омогућавају право преузимања предмета обезбеђења</p>	<p>Испитивање могућих опција и измена Закона о извршењу и обезбеђењу</p>	<p>М. правде</p>	<p>IV кв. 2015.</p>	<p>У случају прихватања предлога, Предлог измена Закона о извршењу и обезбеђењу упућен Скупштини</p>	<p>✓</p>	<p>Од 1. јула почела примена Закона о извршењу и обезбеђењу ("Службени гласник Републике Србије" број 106/15 од 21.12.2015. године.) и донети су сви подзаконски акти за спровођење овог Закона.</p>
--	--	--	------------------	---------------------	--	----------	--

	4.2. Предузимање свих потребних активности у циљу делегирања надлежности привредним судовима за све судске предмете извршења над предузећима и предузетницима, уз анализу могућности и последица преноса заосталих предмета	Измена Закона о уређењу судова	М. правде	IV кв. 2016.	У случају усвајања предлога, Предлог измена Закона о уређењу судова упућен Скупштини	✘	У Министарству правде у току је анализа потребе измене Закона о уређењу судова у делу који се односи на надлежност судова.
5. Уклањање препрека за ефикасно функционисање правног оквира за хипотеке	5.1. Предузимање свих потребних активности у циљу изналажења ефикасног начина решавања проблема конкурентских поступака судских и вансудских намирена по основу хипотека	Измена Закона о хипотеци и/или Закона о извршењу и обезбеђењу	МФ, М. правде	IV кв. 2015.	Предлог измена Закона о хипотеци и/или Закона о извршењу и обезбеђењу упућен Скупштини	✓	Измене и допуне Закона о хипотеци у Скупштини Републике Србије су усвојене и Закон је ступио на снагу.
	5.2. Стварање функционалног другостепеног процеса одлучивања о предметима катастра непокретности	Измена и допуна Закона катастру непокретности; обезбеђивање адекватних људских ресурса Републичког геодетског завода	МГ, Републички геодетски завод	IV кв. 2017.	Све нове жалбе решене у року од 30 дана; решени сви заостали предмети жалби	★	Континуирани рад радне групе РГЗ на унапређењу пословног процеса и израда низа предлога за софтверска унапређења процеса који се примењује у катастру непокретности. Реализација уговора са консултанском фирмом на изради нове софтверске апликације, који се финасира из кредита Светске банке за Пројекат Унапређења земљишне администрације. Радна група у Министарству грађевинарства,

						<p>собраћаја и инфраструктуре је, за сада, одустала на изради предлога измена и допуна Закона о државном премеру и катастру, а ради на изради новог Закона о поступку пред Републичким геодетским заводом. Анексирани су уговори за консултанте који раде на решавању предмета у првом и другом степену и укупан број агажованих консултаната, који се финансирају из кредита Светске банке је 353. Укупан број примљених жалби у 2017. години (до 31.03.2017.) је 2482, а број решених за примљених жалби је 1326.</p> <p>Број решених заосталих жалби (преузетих из МГСИ) у 1. кварталу 2017. године је 1550 (изражено у проценту од укупног броја заосталих жалби 5,81%).</p>
--	--	--	--	--	--	--

	<p>5.3 Идентификовање конкретних катастарских служби (територија Београда, Новог Сада, Ниша и Крагујевца) са великим бројем нерешених заосталих предмета и унапређење њихове ефикасности</p>	<p>Доношење Правилника о интерној организацији и систематизацији радних места у Катастру непокретности; распоређивање довољно додатних службеника у катастарске службе које представљају уска грла у поступку</p>		<p>III кв. 2016.</p>	<p>Идентификована уска грла у Катастру и службе адекватно попуњене; заостали предмети из 2013 и ранијих година решени; нови предмети се решавају у року од 7 дана.</p>	<p>★</p> <p>Формирана радна група у РГЗ за израду новог Правилника о унутрашњој систематизацији и организацији радних места у Републичком геодетском заводу. У Службама за катастар непокретности, са великим бројем нерешених заосталих предмета РГЗ је ангажовао лица по основу уговора о делу ради решавање заосталих првостепених предмета, како из сопствених средстава тако и из кредита Светске банке за Пројекат Унапређење земљишне администрације. Просечан број ангажованих лица у првом кварталу 2017. за територију Београда је 200, Нови Сад 52, Ниш 46 и Крагујевац 10. Број решених заосталих предмета у првом кварталу 2017. године у односу на укупан број заосталих предмета: Београд 2890 (10%), Нови Сад 901 (17%), Ниш 99 (5%) и Крагујевац 60 (8%).</p>
--	--	---	--	----------------------	--	--

	<p>5.4 Обезбеђивање једнообразне примене правила о промени елемената уписане хипотеке у случајевима реструктурираних кредита у вансудским, СФР или унапред припремљеним реструктурирањима</p>	<p>Издавање формалних обавезујућих упутстава свим катастарским службама за поступак уписа хипотеке; обезбеђивање једнообразне примене истих у свим катастарским службама</p>		<p>IV кв. 2015. за издавање упутства; IV кв. 2016. за јединствен у примену</p>	<p>Формална обавезујућа упутства издата и једнообразна примена обезбеђена</p>	<p>✓</p>	<p>На веб сајту РГЗ у делу "Катастарско правна пракса" се континуирано објављују ставови из другостепених решења, који се, између осталих односе и на хипотеке, а у циљу обуке запослених и једнообразне примене прописа, а такође и ради информисања јавности у погледу начина поступања. РГЗ у кратком року даје стручна мишљења и помоћ по захтеву Служби за катастар непокретности као и одговоре на питања странака постављених писаним или електронским путем . Како је у складу са чланом 34. став 6. Закона о хипотеци дана 17.01.2017. године истекао законски рок од 18 месеци, РГЗ је интерним расписом наложио свим Службама за катастар непокретности да по службеној дужности доносе решења о брисању забележбе хипотекарне продаје и врше забележбу забране вансудске продаје хипотековане непокретности, за непокретности које су</p>
--	---	--	--	--	---	----------	---

							непродате у вансудском поступку намирења. РГЗ је формирао радну групу чији је задатак да сачини упутство за једнообразну примену правила о промени елемента уписане хипотеке.
	5.5 Омогућавање купцу имовине која представља инструмент обезбеђења да је вансудски купи ослобођену од заложних права нижег реда, али истовремено пружити задовољавајућу заштиту хипотекарним повериоцима нижег реда применом адекватне процене вредности у вансудским продајама	Измена и допуна Закона о хипотеци	МФ	II кв. 2015.	Предлог измена Закона о хипотеци упућен Скупштини	✓	Измене и допуне Закона о хипотеци у Скупштини Републике Србије су усвојене и Закон је ступио на снагу.
6. Разматрање развоја правног оквира за лични стечај	6.1 Израда студије о опцијама у погледу стечаја физичких лица, са прегледом законских оквира релевантних земаља	Ангажовање спољног консултанта за израду студије	Радна група	IV кв. 2016.	Студија израђена и представљена Влади Србије и НБС	✗	Није било значајнијих активности у овом периоду

Агенда:
* ✓ - исход постигнут;
✗ - исход није постигнут;
★ - постизање исхода у току

ЛЕГЕНДА:

Министарство финансија	МФ
Министарство правде	М. правде
Агенција за осигурање депозита	АОД
Министарство привреде	МП
Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	МГ
Агенција за осигурање и финансирање извоза Републике Србије	АОФИ
Агенција за лиценцирање стечајних управника	АЛСУ
Народна банка Србије	НБС
Међународне финансијске институције	МФИ
Споразумно финансијско реструктурирање	СФР
Мала и средња предузећа	МСП

**Акциони план Народне банке Србије за спровођење Стратегије за решавање проблематичних кредита,
за IV квартал 2016. године и први квартал 2017. године**

Р.бр	Циљ	Активности	Резултат	Рок	Степен реализације (*)	Статус
Супервизија банака						
1.	Унапређење регулаторног оквира за третман реструктурираних потраживања	<ul style="list-style-type: none"> – Анализа резултата посебних дијагностичких испитивања банака са аспекта праксе и начина реструктурирања потраживања, – Анализа регулаторне праксе у земљама чланицама Европске уније у вези с третманом реструктурираних потраживања, – Идентификовање кључних одредаба прописа које је потребно донети, изменити или допунити и сагледавање ефеката њихове примене на показатеље пословања банкарског сектора ради утврђивања оптималног модела примене – кроз фазни приступ или пуном применом одједном, – Развијање регулаторног оквира за третман реструктурираних потраживања ради подстицања одрживих пракси реструктурирања и спречавања праксе неодрживог рефинансирања (<i>evergreening</i>), у сарадњи с међународним финансијским институцијама (МФИ), – Укључивање супервизорских очекивања у методологије за посредну и непосредну контролу ради обезбеђивања континуиране примене наведених измена 	Припрема нових или измена/допуна постојећих прописа и пратећих докумената	<u>I кв.</u> <u>2016.</u> <u>године</u> <u>I</u>	✓	Усвојена је Одлука о изменама и допунама одлуке о класификацији билансне активе и ванбилансних ставки банке („Службени гласник РС“ бр. 61/2016)
2.	Унапређење процеса управљања лошом активом у банкама	<ul style="list-style-type: none"> – Анализа резултата свеобухватне анкете о узроцима настанка проблематичних кредита и плановима за њихово решавање, – Анализа упоредне регулаторне и супервизорске праксе, – Анализа резултата посебних дијагностичких испитивања банака са аспекта управљања проблематичним кредитима у банкама, – Израда нацрта прописа (у сарадњи са МФИ), узимајући у обзир најбоље међународне праксе, 	Припрема новог или измена/допуна постојећег прописа	I кв. 2016. године	✓	Усвојена је Одлука о изменама и допунама Одлуке о управљању ризицима банке („Службени гласник РС“ бр. 61/2016)

Р.бр	Циљ	Активности	Резултат	Рок	Степен реализације (*)	Статус
		<ul style="list-style-type: none"> – Укључивање супервизорских очекивања у методологије за посредну и непосредну контролу ради обезбеђивања континуиране примене наведених измена 				
Рачуноводствени стандарди и праксе						
3.	Унапређење примене међународног рачуноводственог стандарда 39	<ul style="list-style-type: none"> – Анализа упоредне регулаторне и супервизорске праксе, – Анализа резултата посебних дијагностичких испитивања банака са аспекта примене МРС 39 у банкама, – Припрема (у сарадњи са МФИ) супервизорских смерница које ће одразити јасна супервизорска очекивања у вези с применом МРС 39 у делу који се односи на исправке вредности, – Успостављање (помоћу супервизорских смерница) праксе континуираног преиспитивања политика отписа потраживања које банке примењују, – Укључивање у супервизорске смернице супервизорских очекивања у вези са опрезним признавањем камата на ненаплативе кредите, – Укључивање супервизорских очекивања у методологије за посредну и непосредну контролу ради обезбеђивања њихове континуиране примене 	Израда смерница о очекивањима супервизора у вези с начином утврђивања износа исправке вредности потраживања у билансима банака у складу са МРС 39, уз навођење супервизорских очекивања у вези са отписом потраживања и признавањем камата за проблематичне кредите	IV кв. 2015. године	✓	Објављене су Смернице за примену МРС 39 у делу који се односи на исправке вредности уз навођење супервизорских очекивања у вези са отписом потраживања и признавањем камата за проблематичне кредите
4.	Развијање капацитета Народне банке Србије у области примене Међународних рачуноводствених стандарда	<ul style="list-style-type: none"> – Утврђивање адекватног начина успостављања континуираног преиспитивања класификације и исправки вредности потраживања, као и политика отписа које банке примењују, – Организовање програма едукације запослених у Сектору за контролу пословања банака, – Анализа потреба за развијањем кадровских капацитета Сектора за контролу пословања банака, – Успостављање континуиране комуникације с ревизорима 	Израда плана за развој капацитета Народне банке Србије	IV кв. 2015. године	✓	Израђен је План за развој капацитета Народне банке Србије
5.	Унапређење система извештавања о проблематичним кредитима (прописивање)	<ul style="list-style-type: none"> – Анализа капацитета банака за достављање извештаја у захтеваној форми, – Израда нацрта извештаја и упутстава за њихово попуњавање, 	Измене/допуне прописа на основу којих се унапређују извештаји о проблематичним	IV кв. 2015. године	✓	Усвојене су Одлуке о изменама и допунама Одлуке о извештавању у циљу унапређења система извештавања о

	банкама обавезе достављања података у вези са средствима обезбеђења, обрачунатим каматама, највећим изложеностима/дужницима)	– Комуникација с банкама ради ефикаснијег прилагођавања система потребама извештавања	кредитима			проблематичним кредитима („Службени гласник РС“ бр. 111/2015 и „Службени гласник РС“ бр. 61/2016)
Р.бр	Циљ	Активности	Резултат	Рок	Степен реализације (*)	Статус
Објављивање података и информација од стране банака						
6.	Повећање транспарентности пословања банака у делу који се односи на квалитет активе	– Упоредна анализа праксе објављивања информација од стране банака, – Утврђивање одговарајућег начина објављивања информација и података, тј. садржине, форме, степена обавезности и нивоа информација које се објављују, – Комуникација с банкарском индустријом у вези с потенцијалним решењима	Израда измена/допуна прописа о објављивању информација	<u>I кв.</u> <u>2016.</u> <u>године</u> <u>21</u>	✓	Објављене су Смернице за објављивање података и информација банке које се односе на квалитет активе
Тржиште проблематичних кредита						
7.	Идентификовање препрека на тржишту проблематичних кредита у Републици Србији	– Допринос свеобухватној анализи препрека за продају проблематичних кредита коју, под надзором Министарства финансија, спроводе екстерни консултанти, у складу са Акционим планом Владе Републике Србије за спровођење Стратегије за решавање проблематичних кредита	Извештај о идентификацији питања из надлежности Народне банке Србије која су значајна за тржиште проблематичних кредита, уз истицање питања која се могу означити као препреке	IV кв. 2015. године	✓	Израђен је Извештај о могућностима и препрекама за либерализацију уступања потраживања од физичких лица и осталим питањима из надлежности НБС која су значајна за НПЛ тржиште
8.	Анализирање могућности и препрека за либерализацију уступања потраживања по којима су дужници	– Анализа потенцијалног тржишта проблематичних кредита датих физичким лицима са аспекта понуде и могућих ефеката либерализације уступања потраживања по којима су дужници физичка лица, – Упоредна анализа регулативе и праксе,	Извештај о могућностима и препрекама за либерализацију уступања потраживања од физичких лица	IV кв. 2015. године	✓	

	физичка лица	<ul style="list-style-type: none"> – Анализа могућности, потенцијалних ризика, регулаторних препрека, као и начина успостављања инфраструктуре (лиценцирање, надзор и др.) у случају либерализације уступања потраживања по којима су дужници физичка лица 				
Р.бр	Циљ	Активности	Резултат	Рок	Степен реализације (*)	Статус
Процена вредности колатерала						
9.	Израда базе података о проценама вредности непокретности које су предмет обезбеђења кредита и вредности кредита који су њима обезбеђени	<ul style="list-style-type: none"> – Израда и усвајање одлуке о достављању Народној банци Србије података о непокретностима које су предмет обезбеђења кредита и о кредитима обезбеђеним тим непокретностима, – Израда упутства о електронском достављању Народној банци Србије података о непокретностима које су предмет обезбеђења кредита и о кредитима обезбеђеним тим непокретностима, – Креирање свеобухватне базе података о непокретностима које су предмет обезбеђења кредита и о кредитима обезбеђеним тим непокретностима, – Омогућавање банкама и проценитељима увида у релевантне податке о проценама вредности непокретности које су предмет обезбеђења кредита, након успостављања одговарајућег регулаторног оквира за професију овлашћеног проценитеља, – Израда аналитичких алата за праћење <i>LTV</i>^[3] и <i>DSTI</i>^[4] показатеља на основу информација садржаних у бази података о непокретностима које су предмет обезбеђења кредита и о кредитима обезбеђеним тим непокретностима 	Успостављање функционалне базе података о проценама вредности непокретности које су предмет обезбеђења кредита и вредности кредита који су њима обезбеђени	IV кв. 2015. године	✓	Успостављена је функционална база података о проценама вредности непокретности које су предмет обезбеђења кредита и вредности кредита који су њима обезбеђени
10.	Унапређење супервизорских захтева у вези с третманом непокретности које банке узимају као колатерал	<ul style="list-style-type: none"> – Анализа резултата посебних дијагностичких испитивања банака у делу који се односи на процене вредности непокретности и управљање колатералима, – Анализа упоредне регулаторне праксе у вези с третманом колатерала, – Идентификовање кључних одредаба прописа (укључујући учесталост процене вредности колатерала и регулаторне захтеве у вези с том проценом и управљањем колатералом) које је потребно изменити или допунити и сагледавање ефеката њихове имплементације на показатеље пословања банкарског сектора ради утврђивања оптималног модела примене, 	Извештај о могућностима унапређења супервизорских захтева у вези с третманом непокретности које банке узимају као колатерал	IV кв. 2015. године	✓	Израђен је Извештај о могућностима унапређења супервизорских захтева у вези с третманом непокретности које банке узимају као колатерал

		<p>– Подстицање, кроз посредну и непосредну контролу банака, унапређивања процеса управљања колатералима и праксе процена вредности непокретности</p>				
--	--	---	--	--	--	--