

Доказивање испуњености услова утврђених конкурсном документацијом у случају јавне набавке мале вредности

(Мишљење Министарства финансија, бр. 011-00-615/2009-27 од 4.9.2009. год.)

Из захтева за мишљење произилази да је Геронтолошки центар покренуо поступак јавне набавке мале вредности 16. јула 2009. године за набавку и уградњу хидрауличног лифта са заменом постојећег електричног путничког лифта за потребе овог центра. Такође, по спроведеном поступку јавне набавке, уговор са најповољнијим понуђачем закључен је 10. августа 2009. године.

У допису се наводи да Министарство рада и социјалне политике, које финансира наведену инвестицију, оспорава поступак спроведене јавне набавке мале вредности у делу „где се траже услови које понуђач мора да испуњава да би његова понуда била потпуна и исправна“. Наиме, „тумачење људи задужених за праћење инвестиција из Министарства рада и социјалне политике је да за сваки од услова мора да се достави доказ како је прописано чланом 45. Закона о јавним набавкама, а не путем изјаве“.

Чланом 7. Правилника о јавним набавкама мале вредности („Сл. гласник РС“, бр. 50/09) (у даљем тексту: Правилник) прописано је да испуњеност услова утврђених конкурсном документацијом понуђач може да доказује писаном изјавом датом под пуном моралном, материјалном и кривичном одговорношћу (став 1), с тим да образац изјаве чини саставни елемент конкурсне документације (став 2).

Поводом дилеме да ли је Геронтолошки центар поступио правилно када је, имајући у виду члан 7. Правилника, омогућио да се испуњеност законом прописаних услова за учешће у поступку јавне набавке мале вредности доказује овереном изјавом, осим услова који се односи на то да је понуђач регистрован код надлежног органа, односно уписан у одговарајући регистар, Министарство финансија указује на следеће:

Наручилац у конкурсној документацији наводи обавезне услове које понуђач мора да испуни да би могао да учествује у поступку јавне набавке мале вредности (члан 44. Закона) и све доказе којима се доказује њихова испуњеност (члан 45. Закона).

Полазећи од наведене законске одредбе, чланом 6. Правилника, између осталог, прописано је да конкурсна документација у поступку јавне набавке мале вредности садржи услове прописане законом којим се уређују јавне набавке које понуђач мора да испуни (тачка 4) и образац за оцену испуњености услова које понуђач мора да испуни и упутство о начину на који се доказује испуњеност тих услова (у даљем тексту: упутство) (тачка 5).

Имајући у виду да, сагласно члану 7. Правилника, испуњеност услова утврђених конкурсном документацијом може да се доказује писаном изјавом датом под пуном моралном, материјалном и кривичном одговорношћу (у даљем тексту: писана изјава), неспорно произилази да понуђач није обавезан да испуњеност обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке мале вредности доказује на законом прописани начин (члан 45. Закона).

То, у конкретном случају, значи да ако наручилац у упутству наведе да се испуњеност услова утврђених конкурсном документацијом може доказивати писаном изјавом чији образац чини саставни елемент конкурсне документације, произилази да понуда која садржи наведену изјаву испуњава услове из Закона и конкурсне документације, односно да се ради о исправној понуди.

У прилог изнетог става, износимо следеће правне аргументе:

Закон не садржи одредбе којима се уређује поступак јавне набавке мале вредности. Уместо тога, чланом 26. став 3. Закона дато је овлашћење министру надлежном за послове финансија да поступак о којем је реч уреди подзаконским актом;

Правилник садржи одредбу (члан 2.) према којој се на питања која нису уређена овим правилником сходно примењују одговарајуће одредбе Закона којима се уређују јавне набавке и прописа донетих на основу тог закона.

Из изнетог, несумњиво произилази да се у погледу питања спровођења поступка јавне набавке мале вредности која су уређена Правилником, у која спада и питање начина на који се доказује испуњеност услова прописаних Законом, односно конкурсним документацијом, не примењују одредбе Закона, него наведеног правилника.