



Република Србија  
**МИНИСТАРСТВО**  
**ФИНАНСИЈА И ПРИВРЕДЕ**

Број: 011-00-00021/2013-27

17. јануар 2013. године

Кнеза Милоша 20

Београд

**АПОТЕКА „БЕОГРАД“**

Београд  
Бојанска 16/IV

Поводом вашег дописа Број: 98 од 8. јануара 2013. године, којим је овом министарству достављен захтев за давање мишљења „о примени Закона о јавним набавкама на набавке лекова који се издају на рецепт, односно о примени изузетка из члана 7. став 1 тачка 6. Закона о јавним набавкама“, дајемо следеће

**МИШЉЕЊЕ**

1. Чланом 2. тачка 1) Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 116/08) (у даљем тексту: Закон) прописано је да је јавна набавка прибављање добара и услуга или уступање извођења радова од стране државног органа, организације, установе или других правних лица који се, у смислу овог закона, сматрају наручиоцима, на начин и под условима прописаним овим законом.

Чланом 3. тачка 1) Закона прописано је да је наручилац јавне набавке државни орган, организација, установа и други директни или индиректни корисник буџетских средстава у смислу закона којим се уређује буџетски систем и буџет, као и организација за обавезно социјално осигурање.

Према члану 7. став 1. тачка 5) Закона одредбе овог закона не примењују се на набавке добара које наручилац набавља ради даље продаје, ради прераде и продаје, као и ради пружања услуга трећим лицима на тржишту, под условом да наручилац нема искључива или посебна права препродаје или изнајмљивања тих добара, односно пружања услуга за које ће та добра користити. Наведена одредба односи се на субјекте који имају статус наручиоца, у смислу члана 3. Закона, а који су основани ради обављања тржишне делатности (делатност која се обавља у циљу стицања добити), као своје основне делатности. Сагласно наведеној одредби, наручилац није у обавези да примењује Закон када врши:

- набавку добара која су финални производ а набавља их ради обављања своје тржишне делатности која може да се састоји у продаји (препродаја), изнајмљивању тих добара или пружању одређених услуга на тржишту,

- набавку репроматеријала (сировине, полупрерађевине, односно делови) које у оквиру своје делатности прерађује и тако израђује финални производ ради продаје или изнајмљивања тих добара.

2. Према Закону о здравственој заштити („Службени гласник РС“, бр. 107/05, 72/09 - др. закон, 88/10, 99/10, 57/11 и 119/12):

- здравствена заштита, у смислу овог закона, јесте организована и свеобухватна делатност друштва са основним циљем да се оствари највиши могући ниво очувања здравља грађана и породице (члан 2. став 1.);

- здравствена делатност је делатност којом се обезбеђује здравствена заштита грађана, а која обухвата спровођење мера и активности здравствене заштите које се, у складу са здравственом доктрином и уз употребу здравствених технологија, користе за очување и унапређење здравља људи, а коју обавља здравствена служба (члан 5. став 1.);

- под фармацеутском здравственом делатношћу, у смислу овог закона, подразумева се одговорно снабдевање лековима и одређеним врстама медицинских средстава становништва, здравствених установа и приватне праксе, обезбеђивањем рационалне фармакотерапије ради лечења, побољшања и одржавања квалитета живота пацијената, које дипломирани фармацеут, односно дипломирани фармацеут са одговарајућом специјализацијом, обавља у сарадњи са другим здравственим радницима, као и континуирани процес побољшавања употребе лекова и одређених врста медицинских средстава, односно праћења нежељених реакција на лекове и медицинска средства (члан 83. став 2.);

- апотека је здравствена установа у којој се обавља фармацеутска здравствена делатност на примарном нивоу (члан 100. став 1.);

- у апотеци се обавља фармацеутска здравствена делатност која обухвата промоцију здравља, односно здравствено васпитање и саветовање за очување и унапређење здравља правилном употребом лекова и одређених врста медицинских средстава; промет на мало лекова и одређених врста медицинских средстава, а на основу планова за набавку лекова и медицинских средстава за редовне и ванредне потребе; праћење савремених стручних и научних достигнућа у области фармакотерапије и пружање грађанима, здравственим радницима, другим здравственим установама и приватној пракси, као и другим заинтересованим субјектима, информација о лековима и одређеним врстама медицинских средстава; давање пацијентима савета за правилну употребу лекова и одређених врста медицинских средстава, односно упутстава за њихову правилну употребу; израду магистралних лекова; друге послове, у складу са законом (члан 100. став 5.);

- овлашћена апотека може у свом саставу имати и галенску лабораторију за израду галенских лекова, у складу са прописима којима се уређује област лекова и медицинских средстава (члан 101. став 1.);

- поред промета лекова и медицинских средстава на мало, апотека може снабдевати грађане и дечијом храном, дијететским производима, одређеним врстама козметичких и других средстава за заштиту здравља, у складу са актом који доноси надлежна комора (члан 101. став 5.).

3. Из наведених законских одредби неспорно произлази да је апотека, као здравствена установа која обавља фармацеутску здравствену делатност, дужна да набавку лекова врши у складу са Законом, јер се ради о набавци добара која је у функцији обезбеђивања услова за обављање делатности за коју је апотека основана. Такође, чланом 145. став 1. Закона о лековима и медицинским средствима („Службени гласник РС“ број 30/10) прописано је да промет лекова на мало, који се обавља се у апотеци основаној као здравствена установа, представља део здравствене заштите. Према томе, делатност апотеке је обављање фармацеутске здравствене делатности чија је сврха да обезбеди здравствену заштиту грађана, а не обављање делатности промета робе и услуга, односно делатности трговине и пружања услуга трећим лицима.

4. Када се ради о наводима изнетим у вашем допису, према којима Апотека „Београд“ примењује Закон о јавним набавкама тако што све набавке добара, услуга и радова врши у складу са Законом, а на набавке лекова примењује одредбе члана 7. став 1. тачка 5. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ број 116/2008) и Мишљења Министарства финансија Републике Србије (број 011-00-972/2009-27 од 15. 01.2010. године и број 011-0000358/2010 од 09.12. 2010. године)“, указујемо да ни у једном од мишљења на чије се делове позивате у наведеном допису, ово министарство није недвосмислено изнело став о томе да апотеке могу, без примене Закона, да врше набавку лекова, односно ради се о мишљењима која су дата под условом да апотеке испуњавају услове предвиђене чланом 7. став 1. тачка 5. Закона.

С поштовањем,



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА  
Државни секретар

Ивица Хојић

17 JUN 2013