

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА 2017. ГОДИНУ**

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2017. ГОДИНУ

Чланом 91. став 3. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исправка, 108/13, 142/14, 68/15 - други закон, 103/15, 99/16 и 113/17) и чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, број 36/15) прописана је обавеза састављања годишњег извештаја о раду буџетске инспекције.

Према одредбама члана 84. Закона о буџетском систему, Министарству финансија, Сектору за контролу јавних средстава, Одељењу за буџетску инспекцију (у даљем тексту: Буџетска инспекција) поверено је да обавља послове инспекцијске контроле над директним и индиректним корисницима буџетских средстава, организацијама за обавезно социјално осигурање, као и осталим субјектима наведеним у тач. 3), 4) и 5) истог члана тог закона.

У складу са тим, а имајући у виду одредбе члана 86. Закона о буџетском систему којима је прописана функција буџетске инспекције, инспекцијска контрола се односила на примену закона у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава од стране напред наведених субјеката.

Полазећи од изнетог, у посматраном извештајном периоду (2017. година), Буџетска инспекција је вршила инспекцијску контролу на основу:

а) Програма рада буџетске инспекције за 2017. годину који је, сходно члану 90. ст. 2. и 3. и члану 105. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13-испр., 108/13, 142/14, 68/15-др. закон, 103/15 и 99/16), члану 4. став 4. и члану 10. став 2. Закона о инспекцијском надзору и члану 4. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Службени гласник РС”, бр. 10/04 и 84/07) утврђен од стране министра надлежног за послове финансија;

б) посебних захтева министра финансија да се изврши инспекцијска контрола код одређених субјеката који нису обухваћени Програмом рада буџетске инспекције за 2017. годину, а сагласно члану 90. став 2. Закона о буџетском систему и члану 4. став 2. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције.

У току 2017. године Буџетска инспекција је започела инспекцијску контролу код 27 субјеката. Инспекцијска контрола је окончана код 14 субјеката, док се код 13 субјеката инспекцијска контрола преноси и наставља у 2018. години.

а) Инспекцијске контроле, које су окончане у 2017. години, вршене су код следећих субјеката:

1. Републичког завода за статистику;
2. Републичког геодетског завода;
3. Националне службе за запошљавање;
4. Института Михајло Пупин доо, Београд;
5. Института за међународну политику и привреду из Београда;
6. Института за ратарство и повртарство, Нови Сад;
7. Факултета политичких наука, Универзитета у Београду;
8. Медицинског факултета, Универзитета у Београду;
9. Пољопривредног факултета, Уноверзитета у Београду;
10. Основне школе Бранко Радичевић, Нови Београд;
11. Града Ваљева;
12. Општине Владимирци;
13. Општине Пожега;
14. Општине Параћин.

в) Инспекцијске контроле које се преносе у 2018. годину су инспекцијска контрола материјално-финансијског пословања, законитог и наменског коришћења средстава код општине Смедеревска Паланка и код 12 (дванаест) субјеката наменске индустрије.

**• НЕЗАКОНИТОСТИ И НЕПРАВИЛНОСТИ УТВРЂЕНЕ
У ИНСПЕКЦИЈСКИМ КОНТРОЛАМА БУЏЕТСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

Најчешће незаконитости и неправилности утврђене у инспекцијским контролама односе се на кршење следећих прописа:

а) Закон о буџетском систему

- преузимање обавеза и спровођење исплата без обезбеђених доказа о постојању правног основа за те трансакције (чл. 54. и 58.),
- преузимање обавеза у износима већим од износа одобрених буџетом или финансијским планом (члан 56. став 4.);
- извршавање обавеза по уговорима закљученим супротно прописима који регулишу јавне набавке (члан 57.);
- израда и доношење финансијских планова супротно одредбама Закона о буџетском систему који уређују буџетску класификацију (члан 29.);
- израда и доношење одлука о буџету локалних власти и финансијских планова индиректних корисника буџета локалне власти супротно одредбама Закона о буџетском систему (чл. 36-41.);
- издавање пословног простора који је у власништву Републике Србије или локалне власти без прибављања потребне сагласности Републичке дирекције за имовину у складу са одредбом Закона о јавној својини (члан 22.);
- заснивање радног односа са новим лицима без прибављене сагласности тела Владе и радно ангажовање лица изнад лимита од 10% од броја запослених на неодређено време (члан 27е. ст. 34, 35, 36. и 37.).

б) Прописи о буџету

- нерасподељивање остварене добити исказане по годишњим завршним рачунима јавних предузећа и других облика организовања чији је оснивач Република Србија;
- обрачунавање и исплаћивање годишњих и других врста награда и бонуса предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, супротно прописима којима се регулише планирање, доношење и извршавање буџета Републике Србије за текућу годину.

в) Прописи о јавним набавкама

- наручилац спроводи поступак јавне набавке иако претходно није испунио прописане услове у складу са чланом 52. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 124/15, 14/15 и 68/15);
- набавка добара, услуга и радова се врши без претходно спроведеног поступка или по процедури која одступа од прописане чл. 31-41. Закона о јавним набавкама;
- учестала примена преговарачког поступка са и без објављивања јавног позива, без постојања доказа о испуњености тражених услова за њихову примену и спровођење таквих поступака на начин који одступа од законом прописане процедуре у складу са чл. 35. и 36. Закона о јавним набавкама;
- годишњи план набавке не доноси у складу са важећим прописима који регулишу јавне набавке.

г) Прописи о платама, додацима на плату, накнадама и другим примањима

- не врши се обрачун и исплата основне плате, додатака на плату и накнада плате запосленима на основу законских прописа којима су уређене плате и у складу са актима Владе Републике Србије;

- одређују се коефицијенати сложености појединих послова и примењују основице за обрачун плата супротно важећим прописима или одговарајућим актима Владе (Закон о платама државних службеника и намештеника („Службени гласник РС”, бр. 62/06, 63/06, 115/06, 101/07, 99/10, 108/13, 99/14, 76/17 - УС) и Закон о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 34/01, 92/11, 10/13, 55/13, 99/14, 21/16));

- не поштују се одредбе Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава („Службени гласник РС”, број 116/14 - у даљем тексту: Закона о привременом уређивању основица) којима се основице за плате умањују за 10%;

- повећавају се основице за плате и друге елементе којима се увећавају плате без обзира на ограничења у Закона о привременом уређивању основица да се у периоду важења овог закона исте неће повећавати (члан 4.);

- општа и интерна акта којима се регулише обрачун и исплата плата, нису усклађена са одговарајућим одредбама посебних закона којима се уређује област плата, односно зарада, као и са њиховим подзаконским актима;

- не узимају се у обзир важећи законски прописи који се односе на обрачун и исплату плата, накнада, додатака и других личних примања државних службеника и намештеника у Републици Србији приликом закључивања уговора о делу, ауторских уговора и уговора о донацијама за реализацију пројеката;

- додатак за прековремени рад се обрачунава и исплаћује супротно одредбама Закона о платама државних службеника и намештеника (члан 27.).

д) Општи прописи о раду

- не врши се обрачун и исплата накнаде по уговорима о делу који су закључени за обављање послова из делатности послодавца у складу са одредбама члана 199. Закона о раду („Службени гласник РС”, бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14 и 13/17- УС);

- општа и интерна акта којима се регулише обрачун и исплата плата, нису усклађена са одговарајућим одредбама Закона о раду и других посебних закона којима се уређује област плата, односно зарада, као и са њиховим подзаконским актима.

ђ) Пропси о буџетском рачуноводству

- пословне књиге се не воде хронолошки, уредно и ажурно у складу са чланом 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству („Службени гласник РС”, бр. 125/03 и 12/06);

- интерним општим актом није уређена организација рачуноводственог система (члан 16. став 9. Уредбе о буџетском рачуноводству);

- рачуноводствене исправе се не састављају и не књиже у смислу подзаконског прописа (члан 16. Уредбе о буџетском рачуноводству).

• ПРЕДУЗИМАЊЕ МЕРА

На основу члана 87. став 1. Закона о буџетском систему, члана 35. став 2. Закона о инспекцијском надзору и члана 9. став 3. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Службени гласник РС”, број 93/17), а у циљу отклањања утврђених незаконитости и неправилности и, сходно томе, стварања услова да се исте не понове, субјектима код којих је у току 2017. године вршена инспекцијска контрола, достављеним записницима, предложено је укупно 109 мера.

а) Предложене мере по записницима

Мерама из предметних записника о извршеној инспекцијској контроли у 2017. години, контролисаним субјектима предлагано је да:

- изврше повраћај у буџет Републике Србије, односно буџет локалне власти ненаменски и незаконито коришћених буџетских средстава;

- средства из других извора користе у складу са законским прописима којима се уређује буџетски систем, као и у складу са посебним законима којима се уређује коришћење средстава из осталих извора и подзаконским актима проистеклим из тих закона;

- јавна средства која остваре у промету на тржишту употребљавају у складу са важећим прописима којима је регулисана употреба јавних средстава, сходно одредбама Закона о буџетском систему;

- приликом израде финансијских планова, приходе исказују у складу са јединственом буџетском класификацијом сагласно одредбама Закона о буџетском систему и у складу са одредбама правилника којим се уређује контни план за буџетски систем;

- локална власт одлуке о буџету доноси у складу одредбама Закона о буџетском систему које се односе на припрему, доношење и достављање одлуке о буџету локалне власти, као и припрему и достављање предлога финансијских планова корисника средстава локалне власти;

- преузимају обавезе на основу писаног уговора или другог правног акта, уколико законом није другачије прописано, односно да се обезбеди правни основ за сваки расход и издатак у писаној форми пре плаћања обавезе;

- код издавања пословног простора у закуп су у обавези да прибаве потребну сагласност Републичке дирекције за имовину у складу са одредбом члана 22. Закона о јавној својини („Службени гласник РС”, бр. 72/11, 88/13, 105/14, 104/16 и 108/16);

- запошљавање и радно ангажовање нових лица врше у складу са одредбом члана 27е ст. 34, 35, 36. и 37. Закона о буџетском систему и у складу са одредбама Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору („Службени гласник РС”, број 68/15) и обуставе ново запошљавање и радно ангажовање без прибављене сагласности тела Владе;

- број запослених на неодређено време и општи акт којим је уређена систематизација и број стварно запослених усклади са важећом одлуком о максималном броју запослених у јавном сектору;

- број запослених и ангажованих лица у Регистар запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава (у даљем тексту: Регистар запослених), ускладе са стварним бројем запослених и ангажованих лица који воде у својој кадровској евиденцији, као и са интерним актом којим је уређена систематизација радних места;

- јавна предузећа и други облици организовања чији је оснивач Република Србија, расподелу остварене добити исказане по годишњим завршним рачунима, као и извршавање обавеза према буџету Републике Србије по том основу, спроводе сагласно одредбама законских прописа којима се уређује буџет Републике Србије за одређену календарску годину;

- приликом обрачуна и исплате годишњих и других врста награда и бонуса предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, поступају у складу са прописима којима се регулише планирање, доношење и извршавање буџета Републике Србије за текућу годину;

- обрачун и исплату основне плате, додатака на плату и накнада плате запосленима врше на основу законских прописа којима су уређене плате и аката Владе Републике Србије;

- приликом обрачуна и исплате плата, поштују одредбе Закона о привременом уређивању основица којима се основице за плате умањују за 10% и што у периоду важења овог закона неће повећавати основице за плате и друге елементе којима се увећавају плате;

- обуставе увећање основица за обрачун плата, као и коефицијената по основу сложености и одговорности у случајевима када то није допуштено позитивним законским прописима;

- своја општа и интерна акта којима се регулише обрачун и исплата плата, ускладе са одговарајућим одредбама Закона о раду и других посебних закона којима се уређује област плата, односно зарада, као и са њиховим подзаконским актима;

- приликом закључења уговора о делу, ауторских уговора и уговора о донацијама за реализацију пројеката, узима у обзир важеће законске прописе који се односе на обрачун и исплату плата, накнада, додатака и других личних примања државних службеника и намештеника у Републици Србији;

- годишњи план набавке доносе у складу са важећим прописима који регулишу јавне набавке, спроводе у их прописаним роковима, са прецизним навођењем из којих средстава ће планиране набавке бити финансиране;

- приликом набавке добара, робе и услуга поштују одредбе Закона о буџетском систему и да уговоре о јавној набавци закључује у складу са Законом о јавним набавкама;

- пословну евиденцију која се односи на плаћања расхода и издатака устроји и води хронолошки, уредно и ажурно у складу са одредбама Уредбе о буџетском рачуноводству;

- донесу интерни акт, којим ће уредити организацију рачуноводственог система, интерне рачуноводствене контролне поступке, лица одговорна за пословне промене; кретање рачуноводствених исправа, као и рокове за њихово достављање (Правилник о буџетском рачуноводству), усклађен са одредбама Уредбе о буџетском рачуноводству.

б) Остварени финансијски ефекти

Увидом у доказе о поступању по предложеним мерама, а које контролисани субјекти достављају Буџетској инспекцији, утврђено је да су повраћајем незаконито коришћених јавних средстава током 2017. године остварени финансијски ефекти у укупном износу од **59.268.604,30** динара од чега је износ од 50.089.961,30 динара уплаћен у буџет Републике Србије, а износ од 9.178.743,00 уплаћен на рачун Министарства просвете, науке и технолошког развоја, као надлежног директног корисника буџетских средстава.

Повраћај новчаних средстава у 2017. години у буџет Републике Србије и на рачун надлежног директног корисника буџетских средстава, извршили су следећи контролисани субјекти:

1) Установа Радио телевизија Србије је уплатила у буџет Републике Србије новчана средства у износу од **22.727.989,48** динара. Наведена средства су уплаћена у буџет Републике Србије као неутрошена средства добијена од стране Републике Србије, по основу Социјалног програма за решавање вишка запослених;

2) Институт Михајло Пупин је уплатио новчана средства у укупном износу од **36.374.084,70** динара, од чега у буџет Републике Србије износ од 27.195.341,70 динара који се односи на уплате од најмање 50% остварене добити по завршном рачуну из ранијих година (2011, 2011, 2015. и 2016) сагласно одредбама закона којим је доношен буџет за наведене године, а на рачун свог надлежног директног буџетског корисника Министарства просвете, науке и технолошког развоја износ од 9.178.743,00 динара који је односи на незаконито утрошене средства добијена на име накнаде за рад истраживача;

3) Основна школа „Васа Чарапић” је извршила повраћај незаконито коришћених средстава у износу од **166.530,12** динара, због незаконито увећане плате директору школе.

в) Поднете пријаве и обавештења надлежним институцијама

1) Поднете пријаве

У току 2017. године надлежном Прекршајном суду у Београду предато је два захтева за покретање прекршајног поступка и то против:

(1) одговорног лица Установе студентски културни центар Београд у Београду, као корисника јавних средстава, дана 25. октобра 2017. године;

(2) правног лица и одговорних лица у правном лицу Националне службе за запошљавање Београд, дана 26. децембра 2017. године.

Првом основном јавном тужилаштву у Београду, дана 5. октобра 2017. године, поднета је Пријава за привредни преступ, против правног лица Коморе медицинских сестара и здравствених техничара Србије и директора као одговорног лица у том правном лицу.

2) Достава записника надлежним институцијама

Записници о извршеним инспекцијским контролама, по службеној дужности, а ради пружања потребних обавештења или у циљу предузимања мера из њихове надлежности, достављани су тужилаштвима и другим институцијама и то по извршеним инспекцијским контролама код следећих субјеката:

1) Записник о извршеној инспекцијској контроли код Националне службе за запошљавање достављен је Агенцији за борбу против корупције, дана 18. октобра 2017. године;

2) Записник о извршеној инспекцијској контроли код Факултета политичких наука Београд достављен је Другом основном јавном тужилаштву у Београду, дана 16. септембра 2017. године.

• ИЗВЕШТАЈИ О ПОЈЕДИНАЧНИМ ИНСПЕКЦИЈСКИМ КОНТРОЛАМА

У овом делу Извештаја даје се опис предмета контроле код следећих контролисаних субјеката:

1. Републички завод за статистику

Предмет спроведене инспекцијске контроле код Републичког завода за статистику (у даљем тексту: Завод) је било материјално-финансијско пословање за 2014. годину, са становишта правилности обрачуна и исплате плата и осталих примања запослених о чему је сачињен Записник о контроли којим је утврђено следеће:

1) Завод је у току 2014. године преузео обавезе и вршио плаћање накнада запосленима, по основу закључених уговора о ауторском делу, уговора о делу, на име извршених послова и активности које су спровођене на реализацији међународних пројеката иако су то послови који су сагласно члану 26. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, бр. 44/14, 14/15, 54/15, 96/15 (др. закон) и 62/17) и члану 8. Закона о званичној статистици („Службени гласник РС”, број 104/09) у делокругу послова Републичког завода за статистику. Ради се о пројектима који се односе на статистичка истраживања и усклађивања са европским статистичким системом.

2) Завод је у 2014. години преузимао обавезе и вршио плаћања накнада запосленима по основу Решења о формирању Пројектног тима и припадајућих оперативних штабова, решења о исплати накнада за рад запослених на обради података са спроведених избора на начин који није у потпуности у складу са одредбама чл. 7-36. Закона о платама државних службеника и намештеника, а тиме није у складу и са одредбама члана 56. Закона о буџетском систему.

3) Завод није за део исплата накнада запосленима који су учествовали на обради података са спроведених избора за народне посланике у марту и априлу 2014. године, обрачунао припадајуће порезе и доприносе сходно Закону о порезу на доходак грађана.

4) Завод није обезбедио доказе о прерачунавању часова прековременог рада у слободне сате нити доказе о понуди запосленима да их користе у наредном периоду, као и доказе о сагласности запослених да месечно раде и дуже од 32 сата, чиме није поступао у складу са одредбама члана 27. став 2. Закона о платама државних службеника и намештеника и члана 37. став 3. Посебног колективног уговора за државне органе.

5) Пословна евиденција Завода за 2014. годину, која се односи на исплату дневница и других трошкова службеног путовања у иностранство, није устројена и не води се хронолошки, уредно и ажурно, а приликом обрачуна и исплате трошкова службених путовања у иностранство и исплате накнада трошкова превоза на долазак на посао и повратак са посла, нису увек поштоване одредбе члана 56. ст. 1. 2. и 4. Закона о буџетском систему.

У циљу отклањања уочених неправилности Заводу су Записником о извршеној инспекцијској контроли предложене одређене мере.

2. Републички геодетски завод

Непосредно по извршеној инспекцијској контроли материјално-финансијског пословања за 2015. и 2016. годину са становишта примене одредаба Закона о платама државних службеника и намештеника, код Републичког геодетског завода из Београда (у даљем тексту: РГЗ), сачињен је Записник о контроли којим је утврђено следеће:

1) РГЗ не води евиденцију о зарадама запослених лица на начин како је то прописано члановима 23. и 24. Закона о евиденцијама у области рада .

2) Приликом обрачуна и исплате прековременог рада за период почев од јануара 2015. године закључно са октобром 2016. године, РГЗ се није у свему придржавао у складу са чланом 27. Закона о платама државних службеника и намештеника и није водио евиденцију о прековременом раду на обрасцу прописном тачком II Директиве о прековременом раду.

3) РГЗ је приликом обрачуна и исплате плата, уз додатак за додатно оптерећење на раду, обрачунавао и исплаћивао и додатак за прековремени рад иако се исти међусобно искључују. Обрачуном и исплатом додатка за додатно оптерећење на раду и додатка за прековремени рад, РГЗ је преузео обавезе и поступио супротно одредби члана 30. став 1. Закона о платама државних службеника и намештеника, а сходно томе и супротно одредби члана 56. став 4. Закона о буџетском систему.

4) РГЗ је прекорачио број запослених који раде на неодређено време за 90, а број запослених на неодређено време прописан Правилником о систематизацији за 572, у односу на број запослених на неодређено време који је прописан Одлуком о максималном броју запослених, чиме је поступио супротно члану 9. и члану 13. став 1. Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору.

3. Национална служба за запошљавање

Предмет инспекцијске контроле код Националане службе за запошљавање (у даљем тексту: Служба) је материјално-финансијско пословање за 2014. годину у делу набавке добара, радова и услуга, о чему је сачињен Записник о контроли у коме је утврђено следеће:

1) У Финансијском плану Службе, планирани расходи приказани су збирно, тако да се у поступку инспекцијске контроле није могло утврдити у ком износу су планирана средства за предметну набавку што је супротно одредбама члана 38. став 1. Закона о буџетском систему и одребама члана 2. Правилника о начину утврђивања садржаја финансијског плана организација социјалног осигурања.

2) Приликом набавке добара, радова и услуга процењена вредност јавне набавке није заснована на спроведеном испитивању, истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и слично на начин како је то прописано одредбама члана 64. став 3. Закона о јавним набавкама.

3) Прегледом појединих понуда утврђено је да понуђачи нису у њих уписивали све тражене податке у Моделу уговора, што је супротно члану 106. став 1. тачка 5) Закона о јавним набавкама.

4) Прегледом појединих техничких спецификација утврђено је да исте нису у складу са општим правилима о техничким спецификацијама из члана 70. Закона о јавним набавкама нити су одређене на један од начина утврђених у члану 71. истог закона, чиме је поступљено супротно одредбама члана 57. Закона о буџетском систему.

5) У Записнику о изведеним грађевинским радовима није свуда наведено који су радови извршени, по којој цени и да ли су радови извршени у обиму како је то тражено у Техничкој спецификацији нити су пружени докази да је након завршетка радова овлашћено лице Наручиоца прегледало извршене радове. Плаћањем Окончаних ситуација за изведене грађевинске радове на основу овако сачињеног записника, одговорно лице је поступило супротно одредбама члана 71. ст. 1. и 2. Закона о буџетском систему.

6) У појединим случајевима утврђено је да је Комисија за јавну набавку предложила да се одлука о додели уговора додели по укупној цени која је виша од понуђене цене у понуди.

7) Појединим конкурсним документацијама за јавну набавку одређено је да цене треба да буду изражене у процентима у односу на вредности конкретних радова који су предмет вршења услуга, тј. надзора, а што је није у складу са одредбама члана 3. став 1. тачка 27) Закона о јавним набавкама и члана 19. став 1. истог закона.

9) Утврђено је да неки уговори о набавци услуга не садрже укупно понуђену цену, већ само укупну уговорну вредност и да су исти закључени на износе који су већи од укупно понуђене цене чиме је поступљено супротно одредбама члана 71. ст. 1. и 2. Закона о буџетском систему.

4. Институт Михајло Пупин доо, Београд

На основу извршене инспекцијске контроле материјално-финансијског пословања, наменског и законитог коришћења средстава за 2016. годину код Института Михајло Пупин доо, Београд (у даљем тексту: Институт), сачињен је Записник о контроли у којем је констатовано следеће:

1) Институт је са закашњењем, тек по налогу буџетских инспектора у поступку инспекцијске контроле, дана 21. јуна 2017. године, извршио уплату у буџет Републике Србије, обавезе утврђене по основу дела добити за 2010. годину у износу од 5.251.775,37 динара и дела добити за 2011. годину у износу од 5.166.748,60 динара, то јест у укупном износу од 10.418.523,97 динара.

2) Институт није поступио по Одлуци Скупштине Института да се расположива ликвидна средства у износу од 12.553.635,45 динара употребе за развијање Пројекта „Унапређење система за електронску наплату путарине у Републици Србији увођењем интероперабилности и најновијих европских стандарда”, већ је расположива ликвидна средства Институт употребио за набавку пет аутомобила у вредности од 6.529.995,65 динара, набавку опреме и радова у вредности од 128.584,00 динара, што је констатовано Одлуком Скупштине.

3) Скупштина Института је донела Одлуку дана 26. јуна 2017. године да се из 50% дела добити повећа основи новчани капитал у износу од 33.803.679,29 динара, а да се преостали део (50%) употреби за финансирање инвестиције „Пројекат-ревитализације и модернизације инфраструктуре у циљу повећања енергетске ефикасности Института као и замена возила” која

је саставни део ове одлуке, иако за доношење такве одлуке није имала сагласност Владе прописане чланом 15. став 2. Закона о буџету Републике Србије за 2017. годину.

4) Институт је по одлукама Пословодног одбора и директора Института којима су уведени нови елементи за обрачун зарада, повећао износ зарада запослених у 2016. години, за укупан износ од 81.067.661,25 динара, што није у сагласности са чланом 4. Закона о привременом уређивању основица за обрачун и исплату плата, односно зарада и других сталних примања код корисника јавних средстава.

5) Институт је применом основице утврђене Правилником о раду запосленима по основу минулог рада исплатио средства која су за 11.306.665,18 динара већа од износа која им припадају по одредбама Закона о раду.

6) Приликом избора закупаца и закључивања Уговора о закупу по којима је у 2016. години остварио приходе у износу од 10.674.948,60 динара, Институт је поступио супротно члану 34. Закона о јавној својини, као и одредбама чл. 6-10. Уредбе о условима прибављања и отуђења непокретности непосредном погодбом, давања у закуп ствари у јавној својини и поступцима јавног надметања и прикупљања писмених понуда и није спроводио прописане поступке јавних надметања.

7) Институт, као реализатор истраживања није обезбедио књиговодствену евиденцију о трошењу средстава по местима трошкова, односно по научноистраживачким пројектима који су финансирани од стране Министарства просвете, науке и технолошког развоја (у даљем тексту: Министарство) те је контролом утврђено да су на терет научноистраживачких пројеката књижни тошкови исплата по изјавама, накнаде за регрес, прековремени рад, плаћено одсуство, чланарине и таксе и др.

8) Прописане извештаје о наменском трошењу финансијских средстава за 2016. годину Институт није доставио Министарству у за то предвиђеном року нити су ти извештаји усклађени са аналитичким евиденицијама које води Институт, а правдање буџетских средстава за поједине намене вршено је и оствареним трошковима Института који нису у функцији научноистраживачког рада по пројектима или за које није обезбеђена документација у висини приказаних трошкова

9) Институт није поступао по узансама из закључених уговора по пројектима и није благовремено обавештавао Министарство о променама научноистраживачких тимова, односно о истраживачима који су напустили ову установу, што је за последицу имало да је Министарство и даље вршило уплату средстава за ове истраживаче. Институту су по наведеном основу пренета средства у току 2016. године у износу од 4.140.551,00 динара и у 2015. години у износу од 2.420.610,00 динара, а за један број истраживача пренос средстава, по овом основу, је настављен и током 2017. године.

5. Институт за међународну политику и привреду, Београд

Предмет инспекцијске контроле се односио на контролу материјално-финансијског пословања, где је о налазу у инспекцијској контроли сачињен Записник о контроли.

У поступку инспекцијске контроле утврђено је да план рада не садржи финансијске показатеље, односно процену прихода и примања и расхода и издатака, образложење расхода и издатака, као и изворе финансирања.

6. Институт за ратарство и повртарство, Нови Сад

Предмет инспекцијске контроле је била примена закона у области материјално-финансијског пословања, наменског и законитог коришћења средстава код Института за ратарство и повртарство, Нови Сад, за 2011, 2012, 2013, 2014. и 2015. годину, као и поштовање законске обавезе о уплати дела остварене добити по завршном рачуну у буџет Републике Србије за период 2011-2015. година. Записником о контроли код Института за ратарство и повртарство утврђено је следеће:

1) Институт за ратарство и повртарство није део од најмање 50% од остварене добити која по завршном рачуну за 2011. годину износи 88.017.281,00 динара и завршном рачуну за 2012. годину износи 136.328.931,00 динара, уплатио у буџет Републике Србије према динамици коју одреди Министарство финансија чиме је поступио супротно одредбама члана 12. Закона о буџету Републике Србије за 2012. годину и члана 14. Закона о буџету Републике Србије за 2013. годину.

2) Институт за ратарство и повртарство је закључио уговор о набавци грађевинских услуга без претходно спроведеног поступка јавне набавке чиме је поступио супротно одредбама члана 57. Закона о буџетском систему.

7. Факултет политичких наука, Београду

Након завршене инспекцијске контроле примене закона у области материјално-финансијског пословања, наменског и законитог коришћења средстава код Факултета политичких наука, Универзитета у Београду (у даљем тексту: Факултет), сачињен је Записник о инспекцијској контроли, у коме је утврђено следеће:

1) Годишњи финансијски планови Факултета за 2013, 2014. и 2015. годину усвајани су тако што су у њима планирани приходи и планирани расходи исказивани описно и по врстама, а да при томе нису наведена прописана конта планираних прихода и планираних расхода из контног плана за буџетски систем. Поступајући на напред наведени начин Факултет није поштовао одредбе члана 4. ст. 1. и 2. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

2) Факултет, као послодавац, приликом исплате зарада и накнаде зарада није сваком запосленом достављао месечне обрачуне (платне листиће), а што је био дужан на основу члана 121. став 1. Закона о раду.

3) У периоду пре 2014. године, за набавку угоститељских услуга које су теретиле расходе репрезентације, Факултет није спроводио поступак јавне набавке, иако је Факултет наручилац у смислу одредаба члана 2. Закона о јавним набавкама. Неспровођењем поступка јавне набавке за набавку угоститељских услуга Факултет је поступио супротно одредбама члана 31. Закона о јавним набавкама.

4) У време вршења инспекцијске контроле, Факултет није имао усвојен интерни акт којим се дефинишу критеријуми за утврђивање расхода на име репрезентације, односно расхода који настају на име угоститељских услуга. Преузимањем обавеза и плаћањем угоститељских услуга без закључивања уговора о јавној набавци, Факултет је поступио супротно одредбама члана 56. став 2, члана 57. и члана 58. став 2. Закона о буџетском систему.

8. Медицински факултет, Београд

На основу извршене инспекцијске контроле правилности обрачуна и исплате плата и осталих примања запослених код Медицинског факултета, Универзитета у Београду, сачињен је Записник о контроли у коме су утврђене следеће незаконитости и неправилности:

1) Медицински факултет као индиректни корисник буџетских средстава, приликом припреме, достављања и доношења финансијских планова, није поступао у складу са одредбама чл. 3. и 4. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем, јер приходе није исказивао по економској класификацији, односно по контима, већ само описно. Поступањем супротно одредбама чл. 3. и 4. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем, Медицински факултет је поступио и супротно одредби члана 29. Закона о буџетском систему.

2) Медицински факултет приликом издавања пословног простора у закуп, није прибавио потребну сагласност Републичке дирекције за имовину, односно Секретаријата за имовинске и правне послове Градске управе града Београда, чиме је поступио супротно одредби члана 22. став 4. Закона о јавној својини.

3) Приликом доношења одлуке о повећању зарада за све запослене једнократним повећањем вредности бода за месец октобар 2015. године за 10% и повећањем вредности бода почев од исплате за месец јуни 2016. године за 12,84%, Медицински факултет није поштовао одредбе члана 4. Закона о привременом уређивању основица, а тиме и одредбе члана 56. став 4. Закона о буџетском систему.

4) Умањивањем вредности бода као основице за обрачун и исплату плата за 4,44% уместо за 10%, Медицински факултет и одговорна лица Медицинског факултета поступила су супротно одредби члана 5. став 1. Закона о привременом уређивању основица, а тиме и одредбама члана 56. став 4. Закона о буџетском систему.

5) Медицински факултет приликом обрачуна и исплате основне плате запосленима није примењивао основице које је својим актом прописала Влада Републике Србије, тј. није поштовао одредбе члана 3. Закона о платама у државним органима и јавним службама, нити је примењивао коефицијенте у складу са чланом 8. став 1. Закона о платама у државним органима и јавним службама.

6) Медицински факултет није ускладио Правилник о елементима за одређивање зарада, начин утврђивања и исплата зарада и других примања запослених на Медицинском факултету са одредбама Закона о раду, Закона о платама у државним органима и јавним службама, Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета Републике Србије и Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама.

7) Приликом обрачуна и исплате плата, додатака на плату и накнада плата, и рачунања увећања плате по основу руковођења (функционални додатак), Медицински факултет није поступао у складу са одредбом члана 38. Уредбе о нормативима и стандардима услова рада универзитета и факултета за делатности које се финансирају из буџета Републике Србије, и на тај начин није поступио ни у складу са одредбом члана 56. став 4. Закона о буџетском систему.

9) Обрачун и исплата накнада плате за време одсуствовања са рада на дан годишњег одмора, плаћеног одсуства, празника који је нерадни дан, војне вежбе и одазивање на позив државног органа, вршен је у висини 100% основне зараде остварене у месецу обрачуна, а не у висини просечне зараде у претходних 12 месеци што је супротно одредби члана 114. Закона о раду и супротно одредби члана 56. став 4. Закона о буџетском систему.

10) Медицински факултет је обрачун и исплату накнада плате за време одсуствовања са рада због привремене спречености за рад до 30 дана (боловање до 30 дана), вршио у висини 65% основне зараде остварене у месецу обрачуна пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад за случај када је спреченост за рад проузрокована болешћу или повредом ван

рада, и у висини 100% основне зараде остварене у месецу обрачуна пре месеца у којем је наступила привремена спреченост за рад за случај када је спреченост за рад проузрокована повредом на раду или професионалном болешћу, а што је супротно одредби члана 115. Закона о раду и супротно одредби члана 56. став 4. Закона о буџетском систему.

11) Обрачуни и исплата накнада трошкова за превоз, отпремнина приликом одласка у пензију и јубиларних награда вршени су на основу донетих одлука декана и Савета Медицинског факултета, а не на основу општег акта послодавца што је супротно одредбама чл. 118-120. Закона о раду.

12) Медицински факултет је извршио обрачун и исплату годишњих награда за унапређење наставе и допринос научно-истраживачком раду својим запосленима за 2016. годину, супротно члану 16. Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину којим је то изричито забрањено, а такође супротно и одредби члана 56. став 4. Закона о буџетском систему.

9. Пољопривредни факултет, Београд

Након извршене инспекцијске контроле материјално-финансијског пословања и наменског и законитог трошење средстава за 2015. и 2016. годину код Пољопривредног факултета, Универзитета у Београду, сачињен је Записник о контроли у којем су утврђене следеће незаконитости и неправилности:

1) Пољопривредни факултет, као индиректни корисник буџетских средстава, приликом припреме, достављања и доношења финансијских планова, није поступао у складу са одредбама чл. 3. и 4. Правилника о контном плану за буџетски систем, јер приходе није исказао ни по извору финансирања и економској класификацији, нити у опредељеним износима, и на тај начин није поступио у складу са одредбом члана 29. Закона о буџетском систему.

2) Приликом обрачуна и исплате плата Пољопривредни факултет није поступао у складу са одредбом члана 5. став 1. Закона о привременом уређивању основица, којим је прописано да се основица за обрачун и исплату плата код корисника јавних средстава, утврђена законом, другим прописом или другим општим и појединачним актом, који је у примени на дан доношења овог закона, умањује за 10%.

3) Пољопривредни факултет није поштовао одредбе члана 4. Закона о привременом уређивању основица, тако што је за време важења овог закона вршио обрачун и исплату додатака на плату по основу радне успешности у једнаким месечним износима појединим запосленима на Пољопривредном факултету, а на основу процене декана.

4) Пољопривредни факултет није поступао у складу са одредбом члана 58. став 1. Закона о буџетском систему и у складу са одредбом члана 16. ст. 7. и 11. Уредбе о буџетском рачуноводству, јер настале пословне промене није евидентирао у пословним књигама на основу валидних рачуноводствених докумената и у року који је прописан важећим прописима.

5) Недостављањем тачних података Регистру запослених, Пољопривредни факултет није поступио у складу са одредбама чл. 4. и 6. Закона о регистру запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава („Службени гласник РС”, бр. 68/15 и 79/15 - исправка, у даљем тексту: Закон о регистру запослених).

10. Основна школа Бранко Радичевић, Нови Београд

Записником о контроли код Основне школе „Бранко Радичевић”, Нови Београд (у даљем тексту: Школа) утврђене су следеће незаконитости и неправилности:

1) Школа, као индиректни корисник буџетских средстава приликом припреме, достављања и доношења Финансијског плана Школе за 2015. и 2016. годину, није поступала у складу са одредбама чл. 37-41. Закона о буџетском систему, тј. није припремала, достављала и усвајала финансијске планове са свим процењеним приходима и расходима у складу са буџетском класификацијом и није их евидентирала уредно и ажурно.

2) Директор Школе је приликом издавања у закуп Базена површине 200 м² Школи пливања „Бода Рода” Слободан Родић ПР Нови Београд, у периоду од 1. јануара 2015. године до 2. децембра 2016. године без прибављене потребне сагласности Секретаријата за имовинске и правне послове Градске управе града Београда, прекорачио своја овлашћења када је закључио наведени уговор о закупу, а који је према одредбама члана 22. став 4. Закона о јавној својини прописан као недозвољен, односно ништаван.

3) Школа је извршила поделу новогодишњих пакетића за децу запослених до 11 година старости и то: за 2015. годину, у износу од 97.461,00 динара, без обзира на ограничења дата чланом 17. став 1. Закона о буџету Републике Србије за 2015. годину и за 2016. годину, у износу од 63.000,00 динара, без обзира на ограничења дата чланом 16. став 1. Закона о буџету Републике Србије за 2016. годину. Поделом новогодишњих пакетића за децу запослених за 2015. и 2016. годину, Школа је поступила супротно одредбама члана 56. став 4. Закона о буџетском систему.

4) Школа је погрешно књижила трошкове превоза запослених приликом доласка на посао и одласка са посла у 2015. години на синтетичком конту 4223 - Трошкови путовања у оквиру редовног рада, уместо на синтетичким контима 413100 - Накнаде тошкова превоза на посао и са посла (маркице) и 415100 - Накнаде тошкова за превоз на посао и са посла (у новцу). Књижењем поменутих трошкова на наведени начин, Школа није поступила у складу са одредбом члана 9. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству.

5) Школа је прекорачила број лица запослених на одређено време због повећаног обима посла, лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге и лица ангажованих по другим основама, у односу на законом прописан број, а да за то није прибавила потребну сагласност тела Владе, чиме је поступила супротно одредби члана 27е ст. 36. и 37. Закона о буџетском систему.

6) Школа није доставила тачне податке Регистру запослених прописане чланом 4. Закона о регистру запослених и на тај начин поступила супротно одредби члана 6. Закона о регистру запослених.

11. Град Ваљево

Након извршене инспекцијске контроле материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава за 2016. и 2017. годину код града Ваљева, сачињен је Записник о контроли у коме су констатоване следеће неправилности:

1) Приликом отуђења грађевинског земљишта предузећу „Спорт Агент” д.о.о. за изградњу спортског комплекса на Дивчибарама, није плаћена накнада у републички буџет за пренамену шумског земљишта у грађевинско у вредности десетоструког износа шумског земљишта и дрвне масе, што је супротно члану 11. Закона о шумама („Службени гласник РС” број 30/10, 93/12 и 89/15).

2) Припадајућа накнада граду Ваљеву од експлоатације минералних сировина трошена је без утврђене сврхе, односно без донетог Посебног програма мера за унапређење живота локалне заједнице и без сагласности надлежног министарства на Програм, што је законска обавеза, чиме је поступљено супротно одредбама члана 160. Закона о рударству и геолошким истраживањима („Службени гласник РС” број 101/15).

3) Средства сталне буџетске резерве, опредељена Одлуком о буџету града Ваљева за 2017. годину у износу од 6.000.000,00 динара, утрошена су у износу од 7.640,203,35 динара, тј. више за 1.640.203,35 динара, што је супротно одредбама члана 54. Закона о буџетском систему.

4) Службена возила града Ваљева користе се супротно одредбама члана 4. Закона о јавној својини и Уредби о начину коришћења службених возила („Службени гласник РС” бр. 29/14 и 15/15), јер се не воде прописане евиденције и не достављају извештаји о извршеном службеном путовању.

5) Средства текуће буџетске резерве планирана Одлуком о буџету града Ваљева за 2017. годину у износу од 15.000.000,00 динара, утрошена су у знатно већем износу тј. 50.897.248,00 динара, закључно са пресеком на дан 7. септембра 2017. године, што чини износ од 35.897.248,00 динара више од планираног, а што је супротно члану 54. Закона о буџетском систему и члану 51. Закона о јавним набавкама.

6) Код спровођења јавних набавки добара и радова, град Ваљево је приликом израде конкурсне документације и техничких спецификација поступао супротно одредбама члана 61. и чл. 70. и 71. Закона о јавним набавкама, јер није сачињавао конкурсну документацију и техничке спецификације на начин да се поднесе разумљива понуда, те су набавке добара и радова извршаване без поштовања техничких карактеристика и количина радова (набавка виљушкар, реконструкција путева и др.).

7) Трошкови репрезентације су на нивоу града Ваљева у 2016. години (консолидовани биланс) извршени за све директне кориснике средстава града Ваљева у укупном износу од 5.812.000,00 динара, иако је расписана само једна јавна набавка на износ од 1.000.000,00 динара и закључен уговор о пружању услуга са изабраним понуђачем (у вредности 1.200.000,00 динара са ПДВ-ом), што је супротно члану 54. Закона о буџетском систему и члану 51. Закона о јавним набавкама.

8) Град Ваљево је у 2017. години набавио пет возила у својину града, за потребе Полицијске управе Ваљево, да би их затим пренео у својину Министарства унутрашњих послова - ПУ Ваљево, иако град Ваљево није овлашћен и надлежан да набавља основна средства за потребе Министарства унутрашњих послова. Наведена набавка није садржана у Плану набавки нити су за њу била обезбеђена средства (користио текућу буџетску резерву), чиме је поступљено супротно одредбама члана 22. став 1. Закона о јавној својини, члана 51. Закона о јавним набавкама и члана 54. Закона о буџетском систему, као и супротно члану 244. Закона о полицији, којим је прописано да се средства за рад Министарства полиције обезбеђују у буџету Републике Србије.

9) Град Ваљево је издавао пословни простор у закуп физичким и правним лицима, а да није утврђивао закупнину по тржишним ценама нити је спроводио поступак јавног надметања, чиме је поступљено супротно одредабама члана 34. став 1. Закона о јавној својини („Службени гласник РС” бр. 72/11, 88/13 и 105/14).

12. Општина Владимирци

Инспекцијска контрола код општине Владимирци вршена је са становишта примене закона у области материјално-финансијског пословања, наменског и законитог коришћења средстава као и примене чл. 4. и 8. Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама („Службени гласник РС”, бр. 119/12, 68/15 и 113/17). Након извршене инспекцијске контроле, сачињен је Записник о контроли, у коме су констатоване следеће незаконитости и неправилности:

1) Општина Владимирци је своју Одлуку о накнадама и другим трошковима везаним за рад Општинске изборне комисије који се односе на организацију и спровођење локалних избора у општини Владимирци, заказаних за 24. април 2016. године, донела и примењивала супротно одредбама члана 15. став 2. и члана 58. Закона о локалним изборима и супротно упутству и одлукама Републичке изборне комисије. Расходи буџета општине Владимирци у износу од 8.066.325,56 динара који се односе на извршење исплата накнада за рад, дневница и других трошкова лицима ангажованим у Општинској изборној комисији општине Владимирци настали су без правног основа, односно супротно одредбама члана 58. ст. 1. и 2. Закона о буџетском систему.

2) Одлуком о другом ребалансу буџета општине Владимирци за 2016. годину, за потребе Дома здравља Владимирци, опредељен је износ од 12.860.507,00 динара који није разврстан по наменама на аналитичка конта, тако да се не може закључити за које је све намене предвиђен. У овом случају нису поштоване одредбе члана 4. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем којима је прописано да се класификације из члана 3. став 2. поменутог правилника користе у сврхе припреме буџета и финансијских планова, финансијског извештавања и вођења свих евиденција у извршењу буџета и финансијских планова код корисника средстава, а што је обавеза прописана чланом 58. став 2. Закона о буџетском систему.

3) Преносом средстава у износу од 12.597.661,75 динара у 2016. години са подрачуна извршења буџета општине Владимирци на подрачун Дома здравља у Владимирцима и њиховим трошењем без унапред дефинисаних намена, а која се односе на трошкове ангажовања лица из области здравствене делатности (плате, накнаде и др. трошкови), одговорно лице општине Владимирци, поступило је супротно одредбама члана 71. ст. 1. и 2. Закона о буџетском систему.

13. Општина Пожега

Инспекцијском контролом материјално-финансијског пословања, наменског и законитог коришћења средстава буџета општине, као и инспекцијском контролом примене Упутства за припрему одлука о буџету локалне власти за 2017. годину код општине Пожега сачињен је Записник о контроли, којим су утврђене следеће незаконитости и неправилности:

1) У поступку доношења Одлуке о буџету општине Пожега за 2017. годину Општинско веће општине Пожега није извршило обавезу да Скупштини општине достави Предлог одлуке о буџету до 1. новембра 2016. године, као крајњим роком прописаним буџетским календаром из члана 31. став 1. тачка 2) подтачка (4) Закона о буџетском систему што је за последицу имало да се Одлука о буџету, такође, не донесе у року прописаном буџетским календаром. У Образложењу, као саставном делу Одлуке о буџету општине Пожега за 2017. годину, и касније донетих измена и допуна ове одлуке нису садржане програмске информације, као обавезни део Одлуке о буџету прописан чланом 28. став 5. тачка 2) Закона о буџетском систему.

2) Председник општине Пожега је издао налоге да се из буџета ове општине за 2016. и 2017. годину, а по испостављеним захтевима ЈП „Развојне агенције” (у даљем тексту: Развојна агенција), истој исплати укупно 46.000.000,00 динара, без постојања правног основа и без за то од стране Развојне агенције приложене прописане рачуноводствене документације уз детаљно образложење основа, намене и динамике њиховог коришћења као правног основа за исплату, како је то прописано Законом о јавним предузећима који је важио у време доношења годишњег програма пословања.. Инспекцијском контролом је, такође, утврђено да је у 2017. години уз делимично достављену документацију исплаћен износ од 4.000.000,00 динара за покривање текућих расхода Развојне агенције, а што Одлуком о буџету општине Пожега за 2017. годину и Програмом пословања Развојне агенције за ту годину није предвиђено. Поступајући на наведени начин, Општина Пожега је поступила супротно одредбама члана 58. ст. 1. и 2. Закона о буџетском систему.

3) Одговорно лице за исплату средстава на терет буџета општине Пожега је реализовало преузете обавезе по основу накнада за коришћење приватног аутомобила у службене сврхе, иако су исте настале у супротности са Правилником о употреби моторних возила и употреби сопственог возила у службене сврхе.

4) У новембру 2016. године заснован је радни однос на неодређено време са шест нових лица на слободна радна места из систематизације Општинске управе без сагласности тела Владе, односно у супротности са чланом 27е ст. 34. и 35. Закона о буџетском систему. Приликом запошљавања наведених лица председник Општине је користећи члан 6[s5] Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, број 108/13) иста лица, доношењем посебних решења, постављао за своје помоћнике у трајању од само једног дана. Начелник Општинске управе је коришћењем одредбе члана 70. Закона о радним односима у државним органима („Службени гласник РС”, бр. 48/91, 39/02, 49/05, 83/05 и 23/13) иста лица, по престанку мандата на месту помоћника председника општине од једног дана, распоређивао на слободна радна места из систематизације Општинске управе.

5) У периоду октобар 2016 - септембар 2017. године, осим јануара 2017. године, број запослених лица на одређено време и радно ангажованих лица код Општинске управе општине Пожега је био већи од законски дозвољеног броја запослених, чиме је извршена повреда одредаба члана 27е. ст. 36. и 37. Закона о буџетском систему.

6) Начелник Општинске управе је нерадног дана, 7. јануара 2016. године, себи издао Налог за службено путовање и коришћење службеног возила који није заведен у пословну евиденцију Општинске управе, а за извршење задатка који не спада у надлежност и опис послова радног места начелника Општинске управе, утврђен Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији Општинске управе општине Пожега.

7) Са рачуна извршења буџета општине Пожега су у 2016. години, једном удружењу грађана исплаћена средства без приложеног Извештај о раду Комисије за финансирање пројеката удружења из буџета општине са доказом да је наведено удружење предложено председнику општине за закључивање уговора о суфинансирању. Уз наведене налоге, такође, није приложен Извештај о реализацији пројекта са веродостојном документацијом.

8) Општина Пожега је током 2016. године без спроведеног јавног конкурса и без донетог решења председника општине Пожега о распоређивању средстава, без за то потребне рачуноводствене документације, вршила исплате приватизованом предузећу „Радио Пожега” доо. на име субвенција и на име финансирања услуга информисања.

14. Општина Параћин

Ванредна инспекцијска контрола општине Параћин вршена је са становишта примене закона у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава буџета општине за 2016. и 2017. годину, као и правилна примена чл. 4. и 8. Закона о роковима измирења новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама. Након завршене инспекцијске контроле сачињен је Записник о контроли у коме је утврђено следеће:

1) Скупштина општине Параћин је донела Одлуку о оснивању Установе спортско - рекреативног центра „Борац” у Параћину, а да за оснивање и рад ове установе нису била предвиђена средства у Одлуци о буџету општине Параћин за 2016. годину нити у ребалансима те одлуке, чиме је поступљено супротно одредбама члана 54. став 1. Закона о буџетском систему.

2) Путни налози за коришћење и управљање службеним аутомобилом издавани су и лицима која нису запослена у Општинској управи општине Параћин нити лицима које именује,

односно поставља Скупштина општине Параћин, што је супротно Правилнику о условима и начину коришћења путничких аутомобила. Тиме нису ни поштоване одредбе члана 72. став 2. Закона о буџетском систему.

3) Право располагања новчаним средствима поред наредбодавца дато је и лицима која су рачунопологачи, а што је супротно одредбама члана 71. став 1. Закона о буџетском систему.

4) Поједине рачуноводствене исправе (рачуни), које представљају писани доказ о насталој пословној промени и другом догађају нису оверене потписом од стране лица одговорног за контролу рачуноводствених исправа, а што је супротно одредбама члана 16. ст. 7. и 8. Уредбе о буџетском рачуноводству.

• ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

У календарској 2017. години, осим основних надлежности Буџетске инспекције прописаних Законом о буџетском систему, спровођене су и остале активности:

- Послови на изради Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције која је донета 12. октобра 2017. године и објављена у „Службеном гласнику Републике Србије”, број 93 од 16. октобра 2017. године;

- На основу члана 90. став 4. Закона о буџетском систему послови на изради методолошког упутстава за рад Буџетске инспекције;

- На основу података о неизмиреним обавезама на дневном нивоу, преузетих из информационог система Управе за трезор, Буџетска инспекција је у 2017. години, сходно члану 14. став 5. Закона о буџету Републике Србије за 2017. годину, обрадила и сачинила 252 Решења о привременој обустави преноса припадајућег дела пореза на зараде јединицама локалне самоуправе у 3.448 случаја. Наведена решења, која у складу са законским овлашћењима доноси министар финансија, последица су неизмиривања новчаних обавеза у комерцијалним трансакцијама у законом предвиђеном року корисника буџетских средстава јединица локалне самоуправе;

- Израда дописа и одговора на захтеве о примени прописа из надлежности Буџетске инспекције, као и давање потребних обавештења подносиоцима представки, пријава и захтева за вршење инспекцијских контрола код субјеката код којих постоје претпоставке о незаконитом коришћењу јавних средстава.