

На основу члана 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон), а у вези са чланом 68б став 4. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 – исправка, 108/13, 142/14, 68/15 – др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21 – др. закон, 138/22, 92/23 и 94/24), на предлог Министарства финансија,

Влада доноси

ЗАКЉУЧАК

1. Прихвата се Годишњи извештај о активностима спроведеним у циљу сузбијања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за 2024. годину, који је саставни део овог закључка.
2. Влада ће извештај из тачке 1. овог закључка доставити Народној скупштини.
3. Овај закључак доставити Министарству финансија.

05 Број: 021-1837/2025
У Београду, 6. марта 2025. године

В Л А Д А

Тачност преписа оверава
ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР


Новак Недић



ПРЕДСЕДНИК

Милош Вучевић, с.р.

ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ
о активностима спроведеним у циљу сузбијања неправилности и
превара у поступању са финансијским средствима Европске уније у
Републици Србији за 2024. годину

Чланом 68б став 1. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС”, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - исп., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 118/21 - др. закон, 138/22, 92/23 и 94/24) утврђено је да послове координације активности у области сузбијања неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније, подршке раду мреже за сузбијање неправилности и превара, координације правне, оперативне и техничке сарадње са Европском канцеларијом за борбу против превара и другим надлежним телима и службама Европске комисије, као и административне провере пријављених неправилности у поступању са финансијским средствима Европске уније обавља Министарство финансија.

Имајући у виду да је чланом 68б став 4. наведеног закона прописано да Министарство финансија доставља Влади годишњи извештај о активностима из става 1. овог члана, која га подноси Народној скупштини до 31. марта текуће године за претходну буџетску годину, у наставку следи приказ активности које су предузете током 2024. године.

▪ **Спровођење активности из Стратешког плана за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за период 2024 - 2026. године**

Стратешки план за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније у Републици Србији за период 2024 - 2026. године (у даљем тексту: Стратешки план) усвојен је Закључком 05 Број: 48-4570/2024 који је Влада, на предлог Министарства финансија, донела на седници одржаној дана 30. маја 2024. године. Наведени закључак објављен је у Службеном гласнику Републике Србије број 48 од 31. маја 2024. године и постављен на интернет страницама Владе и Министарства финансија.

Стратешким планом предвиђена је, у оквиру првог посебног циља, активност која се односи на одржавање обука и радионица у циљу подизања капацитета свих релевантних учесника у процесу управљања средствима Европске уније (у даљем тексту: ЕУ), са фокусом на приоритизацију задатака и одговорности појединаца. Поменута активност је, сагласно Стратешком плану, додељена у надлежност Министарству финансија - Сектору за управљање средствима Европске уније.

Сходно наведеном, у оквиру програмске области „Управљање програмима и пројектима и међународном развојном помоћи”, а у организацији Националне академије за јавну управу, реализовано је укупно 26 обука и радионица, које је похађао укупно 491 полазник.

У оквиру ове програмске области реализоване су следеће теме:

- основе инструмента ИПА;
- управљање пројектним циклусом;

- методологија за управљање пројектима;
- основе јавних набавки и управљање уговорима;
- обезбеђивање финансирања из различитих доступних извора;
- спровођење интерне ревизије;
- ИПАРД програм;
- финансијско управљање у ИПАРД контексту, као и у контексту индиректног управљања;
- неправилности у ИПА контексту;
- планирање средстава ИПА и националног учешћа;
- уговори о грантовима (припрема, уговарање и спровођење);
- спровођење уговора о извођењу радова;
- уговори о набавци робе;
- уговори о пружању услуга;
- уговори о радовима;
- ослобађање од пореза на додату вредност и царине у децентрализованом управљању;
- хоризонтална питања; и
- кохезиона политика ЕУ.

Обуке на тему „Неправилности у ИПА контексту”, реализоване су у форми вебинара, а исте је похађало укупно 74 полазника. На основу података Националне академије за јавну управу, полазници на овим обукама били су запослени у оквиру државне управе, као и представници јавних предузећа и локалних самоуправа.

У оквиру пројекта „Развој система за управљање Кохезионом политиком”, организовано је низ радионица и семинара са циљем јачања капацитета за спровођење ИПА III оперативних програма. Главни фокус ових активности био је на управљању, надзору и имплементацији програма, а са циљем ефикаснијег коришћења расположивих ресурса и јачања капацитета институција. Спроведеним обукама реализоване су следеће теме, и то:

- процедуре за управљачка и посредничка тела у оквиру ИПА III оперативних програма за прозоре 3 и 4;
- улога надзора управљачких тела над посредничким телима у имплементацији вишегодишњих ИПА III оперативних програма;
- функција надзора управљачких тела у оквиру ИПА III оперативних програма, са фокусом на интерни систем контроле и финансијско управљање;
- опције поједностављених трошкова;
- развој грант шема у оквиру оперативних програма финансираних из ИПА III;
- кључни индикатори учинка за имплементацију вишегодишњих ИПА III оперативних програма и планирање набавки у ИПА III вишегодишњим оперативним програмима;
- процес верификације трошкова - кључни аспекти различитих врста *PRAG*¹ уговора; и
- управљање неправилностима, преварама и сукобом интереса у ИПА фондовима.

¹ Практични водич кроз процедуре уговарања за спољне активности Европске уније

У оквиру пројекта „Подршка планирању, програмирању и координацији у вези са ЕУ и другом финансијском помоћи (*Project Preparation Facility*)”, спроведене су следеће радионице и обуке:

- улога свих тела у оквиру система за спровођење ИПА III програма;
- мониторинг и праћење у оквиру ИПА III програмске перспективе;
- индикатори и пројектни документи, процена трошкова и повезани ризици током имплементације пројеката; и
- представљање измена у оквиру Приручника за програме територијалне сарадње (дељено управљање).

Ове обуке похађало је укупно 148 полазника.

У оквиру пројекта „Подршка у припреми пројеката - *Project Preparation Facility*” организоване су следеће обуке:

- пројектни задатак и индикативни буџет за уговоре о услугама;
- *FIDIC*² услови уговора - напредни ниво, како преконтролисати студију оправданости и анализу трошкова и користи за инвестиционе пројекте; и
- процедуре јавних набавки по *PRAG* правилима.

Ове обуке похађало је 93 представника институција.

У оквиру пројекта Немачке организације за међународну сарадњу - ГИЗ, као и у сарадњи са Националном академијом за јавну управу, организоване су следеће радионице, и то:

- развој система за управљање кохезионом политиком;
- развој индикатора учинка и припрема плана набавки;
- верификација трошкова;
- тренинг тренера; и
- управљање неправилностима, преварама и сукобом интереса.

Овим обукама присуствовало је укупно 390 полазника.

У оквиру пројекта ДИС 4 спроведене су следеће обуке, и то:

- поступак јавних набавки;
- управљање неправилностима;
- уговори о гранту;
- уговори о услугама;
- уговори о радовима;
- уговори о набавци робе;
- поједностављена процедура верификације;
- лидерство, комуникација и руковођење, као и лични развој;
- научене лекције током спровођења ИПА II програма;
- прелазак на *ex-post* контролу;
- твининг уговори; и
- припрема обрасца за пријаву неправилности и ефикасно управљање неправилностима.

² Међународни савез инжењера консултаната

Стратешким планом предвиђена је, у оквиру првог посебног циља, активност која се односи на одржавање тренинга и радионица прилагођених захтевима и потребама запослених у Канцеларији за ревизију система управљања средствима Европске уније (у даљем тексту: Канцеларија), а у вези са превенцијом и детекцијом превара и форензичким рачуноводством.

Наведена активност додељена је у надлежност Канцеларији, која је исту реализовала дана 11. и 12. јуна 2024. године, и то путем дводневног тренинга који је одржан у Палати Србија. За одржавање тренинга ангажовани су, у оквиру твининг пројекта „Даље јачање капацитета српског ревизорског тела”, експерти из Републике Хрватске који су учесницима презентовали следеће теме:

- спровођење интерних истрага;
- истраживање сукоба интереса;
- управљање и претраживање електронских доказа;
- напредне технике испитивања превара; и
- форензичко рачуноводство.

Стратешким планом предвиђена је, у оквиру првог посебног циља, активност Министарства за европске интеграције, која се односи на одржавање радионица за кориснике пројеката финансираних из програма европске територијалне сарадње са државама чланицама ЕУ у Републици Србији у оквиру ИПА III, у циљу јачања капацитета корисника за самостално спровођење пројектних активности, а ради обезбеђивања свеобухватније заштите финансијских интереса ЕУ, као и сопствених буџета корисника.

Сходно томе, Министарство за европске интеграције реализовало је следеће активности:

- две имплементационе радионице за пројектне партнере из Републике Србије (Интеррег VI-Б Програм за Дунавски регион за период 2021 - 2027);
- имплементациона радионица за пројектне партнере из Републике Србије (Програм Интеррег ИПА АДРИОН);
- имплементациона радионица за пројектне партнере из Републике Србије (Програм УРБАКТ);
- предавање поводом позива за Мреже за пренос иновација УРБАКТ програма (Програм УРБАКТ);
- предавање поводом позива за добре праксе УРБАКТ програма (Програм УРБАКТ);
- онлајн радионица за видљивост (Интеррег VI-А ИПА програм Хрватска-Србија);
- четири предавања за кориснике (Интеррег VI-А ИПА програм Хрватска-Србија);
- две имплементационе радионице (Интеррег VI-А ИПА програм Хрватска-Србија);
- семинар за водеће партнере из Републике Србије (Интеррег VI-А ИПА програм Мађарска-Србија 2021 - 2027);
- имплементациона радионица за пројектне партнере из Републике Србије (Интеррег VI-А ИПА програм Мађарска-Србија 2021 - 2027);
- онлајн радионица за кориснике Стратешког пројекта (Програм Интеррег VI-А Бугарска-Србија 2021 - 2027);

- 12 онлајн предавања у мањим групама за пројектне партнере из Републике Србије (Програм Интеррег VI-А Бугарска-Србија 2021 - 2027);
- две имплементационе радионице за пројектне партнере из Републике Србије (Програм Интеррег Европа); и
- предавање за кориснике (Програм Интеррег Европа).

Поред наведеног, Министарство за европске интеграције реализовало је и активности које се односе на:

- доношење Приручника о процедурама за рад Националног органа у Републици Србији за програме европске територијалне сарадње са државама чланицама ЕУ, који се спроводе по моделу дељеног управљања у оквиру ИПА III; и
- доношење Приручника о процедурама за рад Контролног тела у Републици Србији за програме европске територијалне сарадње са државама чланицама ЕУ, који се спроводе по моделу дељеног управљања у оквиру ИПА III.

Сагласно активностима утврђеним Стратешким планом, Министарство финансија - Сектор за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније, реализовао је дана 27. децембра 2024. године активност која се односи на одржавање радионице у циљу сертификације учесника за област познавања процеса управљања неправилностима и раног откривања превара, а у вези са заштитом финансијских интереса ЕУ.

Агенција за спречавање корупције је током извештајног периода, а према активностима установљеним Стратешким планом, одржала обуке за јавне функционере у вези са пријавом имовине и прихода јавних функционера и решавањем сукоба интереса. Наведене обуке одржане су 12. новембра у Новом Саду, 13. новембра у Суботици, 19. новембра у Нишу, 27. новембра у Крагујевцу и 28. новембра у Новом Пазару. У оквиру ових обука јавни функционери су упознати, између осталог, са обавезама у погледу ангажовања на ИНТЕРРЕГ-ИПА пројектима.

Обука у вези са пријавом имовине и прихода јавних функционера и решавањем сукоба интереса за јавне функционере који обављају највише извршне функције одржана је 8. новембра 2024. године, а садржала је и сегмент заштите финансијских интереса ЕУ.

Такође, Агенција за спречавање корупције, одржала је обуке које се односе на примену Методологије за процену ризика корупције у прописима за јавне функционере и запослене у органима јединица локалне самоуправе. Ове обуке одржане су 12. новембра у Новом Саду, 13. новембра у Суботици, 19. новембра у Нишу, 27. новембра у Крагујевцу и 28. новембра у Новом Пазару, а садржале су и сегмент заштите финансијских интереса ЕУ.

Обука о примени Методологије за процену ризика корупције у прописима за јавне функционере, који обављају највише извршне функције у државним органима, који су овлашћени предлагачи прописа, одржана је 8. новембра 2024. године, а садржала је и сегмент заштите финансијских интереса ЕУ.

Стратешким планом предвиђена је у оквиру трећег посебног циља, активност која се односи на одржавање обука представницима надлежних тужилаштва, правобранилаштва и припадницима Министарства унутрашњих послова, а у вези са заштитом финансијских интереса ЕУ. Поменута активност је, сагласно Стратешком плану,

додељена у надлежност Министарству финансија - Одељењу за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније (АФКОС) - (у даљем тексту: АФКОС).

Сходно томе, дана 28. новембра 2024. године, одржана је у просторијама Министарства финансија, а у организацији АФКОС-а, обука на тему „Заштита финансијских интереса Европске уније у Републици Србији”. Иста је реализована од стране представника Министарства финансија, Министарства за европске интеграције и Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде. Током дискусија, учесници су разјаснили бројне недоумице које се тичу практичних питања, а у вези са темом обуке.

Такође, АФКОС је, сагласно активностима утврђеним Стратешким планом, израдио промотивни материјал за потребе кампање, који је намењен за постављање на видљивом месту у просторијама локалних самоуправа. Наведени материјал израђен је у виду плаката, а намењен је подизању свести о значају заштите финансијских интереса ЕУ и потреби пријављивања неправилности и сумњи на превару у поступању са финансијским средствима ЕУ.

Дана 10. септембра 2024. године, одржана је, у просторијама Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, радионица која је имала за циљ упознавање крајњих корисника и твининг партнера са процедурама у вези са неправилностима, а сагласно обавезама утврђеним Стратешким планом. Радионици су присуствовали представници Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде - Сектора за пољопривредну политику и твининг партнери из Краљевине Шпаније.

- **Подршка раду Мреже за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније**

Влада је, на седници одржаној дана 12. јануара 2023. године, а на предлог Министарства финансија, донела Одлуку о образовању Мреже за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније која је објављена у Службеном гласнику Републике Србије број 2 од 13. јануара 2023. године.

Мрежа за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније (у даљем тексту: Мрежа) образована је као привремено радно тело Владе ради ефикаснијег спровођења мера и поступака за превенцију, контролу, откривање и санкционисање превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима ЕУ.

Дана 27. фебруара 2024. године одржан је, у просторијама Министарства финансија, трећи састанак Мреже, на коме је, експерт ангажован од стране Немачке организације за међународну сарадњу - ГИЗ, информисао учеснике састанка о налазима *ex-post* и *ex-ante* анализе претходног стратешког документа, потреби предлагања активности, а сходно утврђеним налазима, као и динамици која ће пратити процес израде наредног стратешког документа.

Дана 8. јула 2024. године одржан је, такође у просторијама Министарства финансија, четврти састанак Мреже, на коме су учесници информисани о Закључку 05 Број: 48-4570/2024 од 30. маја 2024. године, којим је усвојен Стратешки план. Присутнима је предочено да посебну пажњу обратe на активности утврђене Стратешким планом и рокове предвиђене за спровођење истих, како би благовремено приступили ангажовању потребних ресурса.

Такође, учесници четвртог састанка су упознати са запажањима АФКОС-а поводом имплементационе радионице за кориснике у оквиру првог јавног позива (Интеррег VI-А ИПА Програм Мађарска - Србија), одржане 27. јуна 2024. године у Новом Саду. Присутни су упознати и са неопходношћу измене Одлуке о образовању Мреже за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније, имајући у виду да је након доношења Одлуке о избору Владе од 2. маја 2024. године, код појединих институција које имају представнике у Мрежи дошло до кадровских промена.

Приликом одржавања састанака Мреже разматрани су актуелни случајеви који се односе на злоупотребе у поступању са финансијским средствима ЕУ, а све ради адекватног, брзог и ефикасног деловања у погледу заштите ових средстава. Имајући у виду да је благовремена размена информација фактор од кључног значаја у расветљавању случајева, закључено је да је иста подигнута на виши ниво, али и да је потребан континуитет и даљи заједнички рад ресорних институција. Приликом анализе сарадње у протеклом периоду оцењено је да је иста била успешна, постигнут је консензус о интензивирању рада у одређеним областима, као и динамици за наредну годину. Такође, на састанцима Мреже, чланови Мреже су информисани о току истрага и покренутим поступцима у вези са противправним поступањем са финансијским средствима ЕУ.

С обзиром на то да је, након доношења Одлуке о избору Владе од 2. маја 2024. године, код појединих институција које имају представнике у Мрежи дошло до кадровских промена, АФКОС је сачинио Предлог одлуке о измени Одлуке о образовању Мреже за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније и исти, са пратећим материјалом, доставио Влади, ради разматрања и доношења.

Влада је, на седници одржаној дана 3. октобра 2024. године донела Одлуку о измени Одлуке о образовању Мреже за борбу против превара и управљање неправилностима у поступању са финансијским средствима Европске уније која је објављена у Службеном гласнику Републике Србије број 80 од 4. октобра 2024. године.

Мрежа је, у складу са тачком 9. Одлуке, преко Министарства финансија, о свом раду подносила извештај Одбору за привреду и финансије, као и Влади. Сваки извештај о раду Мреже који је поднет Одбору за привреду и финансије и Влади, прихваћен је путем доношења одговарајућих закључака.

▪ **Сарадња са институцијама Републике Србије**

У току 2024. године настављена је добра пракса сарадње и размене информација о неправилностима и сумњама на превару са надлежним институцијама Републике Србије, првенствено са Врховним јавним тужилаштвом, Министарством пољопривреде,

шумарства и водопривреде - Управом за аграрна плаћања, Министарством за европске интеграције и Канцеларијом.

У циљу јачања сарадње Врховног јавног тужилаштва и Министарства финансија на пољу борбе против превара, потписан је дана 28. марта 2018. године Споразум о међусобној сарадњи. Овим споразумом обе стране обавезале су се, између осталог, на унапређење организационих структура, јачање административних капацитета и благовремену размену информација у области заштите финансијских интереса ЕУ. Чланом 50. Закона о потврђивању Оквирног споразума између Републике Србије и Европске комисије о правилима за спровођење финансијске помоћи Европске уније Републици Србији у оквиру Инструмента за претприступну помоћ ИПА II („Службени гласник Републике Србије - Међународни уговори”, број 19/14) утврђено је да ће АФКОС, између осталог, размењивати информације о неправилностима и случајевима сумње на превару са националним органима управе и Европском канцеларијом за борбу против превара (ОЛАФ) - (у даљем тексту: ОЛАФ) и подржавати сарадњу између националних органа управе, тужилаштва и ОЛАФ-а. Сходно томе, током 2024. године је, захваљујући подршци АФКОС-а, успешно реализована размена кључних информација између Врховног јавног тужилаштва и представника ОЛАФ-а.

Важно је истаћи перманенту сарадњу и размену информација АФКОС-а и представника Министарства за европске интеграције у вези са неправилностима и сумњама на превару у спровођењу пројеката прекограничне сарадње у оквиру дељеног управљања. Такође, успешна сарадња и размена информација остварена је и са представницима Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде - Управе за аграрна плаћања у вези са реализацијом пројеката у оквиру ИПАРД програма.

Представници АФКОС-а су, на позив Министарства за европске интеграције, учествовали у својству предавача на следећим радионицама:

- онлајн радионица за имплементацију пројеката уговорених у оквиру Првог јавног позива Програма за Дунавски регион, одржана 12. марта 2024. године, путем *Webex* платформе;
- имплементациона радионица за кориснике Првог јавног позива у оквиру Интеррег VI-A ИПА програма прекограничне сарадње Мађарска - Србија, одржана 27. јуна 2024. године, у Новом Саду;
- имплементациона радионица за кориснике у оквиру првог и другог јавног позива Програма Интеррег Европа, одржана 25. октобра 2024. године, у просторијама Министарства за европске интеграције;
- радионица за спровођење пројеката у Републици Србији, у оквиру Интеррег ИПА програма прекограничне сарадње Хрватска - Србија 2021 - 2027, одржана 2. октобра 2024. године, у Новом Саду; и
- имплементациона радионица за пројектне партнере из Републике Србије у оквиру Првог јавног позива за достављање предлога пројекта у оквиру Интеррег VI-B ИПА Јадранско - јонског програма ИПА АДРИОН, одржана 20. новембра 2024. године, у Београду.

Представници АФКОС-а су, на позив Канцеларије, учествовали на дводневном тренингу, у оквиру пројекта „Даље јачање капацитета српског ревизорског тела”, који су реализовани 11. и 12. јуна 2024. године, на коме су експерти из Републике Хрватске презентовали следеће теме:

- спровођење интерних истрага;
- истраживање сукоба интереса;
- управљање и претраживање електронских доказа;
- напредне технике испитивања превара; и
- форензичко рачуноводство.

Такође, представници АФКОС-а су, на позив Министарства науке, технолошког развоја и иновација, учествовали у реализацији експертске мисије на тему усклађивања националног законодавства са Уредбом Савета (ЕЗ) број 723/2009, а у вези са правним оквиром за Европски конзорцијум за истраживачку инфраструктуру. Наведена мисија одржана је у Београду, у Палати Србија, од 3. до 4. октобра 2024. године.

АФКОС је у току 2024. године наставио добру сарадњу и са одговорним лицима и телима из ИПА структуре, првенствено са Националним службеником за одобравање³ и организационим јединицама Министарства финансија - Сектором за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније и Сектором за управљање средствима Европске уније. Наведена сарадња допринела је ефикаснијем утврђивању неправилности и обављању административних провера.

Током 2024. године, у оквиру индиректног модела управљања ИПА средствима, пријављено је укупно осам неправилности, док је износ потврђених неправилности 105.025,15 ЕУР.

У оквиру Програма прекограничне, међурегионалне и транснационалне сарадње са државама чланицама ЕУ пријављене су укупно две неправилности и сачињена три налаза ревизије у којима су потврђене неправилности. Укупна вредност поменутих неправилности износи 40.491,06 ЕУР.

Приликом реализације Инструмента претприступне помоћи за рурални развој (ИПАРД), пријављено је укупно 11 неправилности, од којих се осам поднетих пријава односи на ИПАРД II програм, док су три пријаве у вези са ИПАРД III програмом. У оквиру ИПАРД II програма, потврђено је седам неправилности у износу од 1.797.528,83 ЕУР, док су у оквиру ИПАРД III програма потврђене две неправилности у износу од 424.054,34 ЕУР.

▪ **Сарадња са Европском комисијом и ОЛАФ-ом**

ОЛАФ је независно тело Европске комисије са истражним надлежностима, чији представници имају право да врше техничке и финансијске провере које сматрају неопходним за спровођење програма, акције или уговора, укључујући и посете на локацијама и просторијама где се врше активности које се финансирају из претприступне помоћи ЕУ.

Како се наводи у последњем Извештају Европске комисије о напретку за 2024. годину, у делу који се односи на заштиту финансијских интереса ЕУ, Република Србија је постигла висок степен усклађености са правним тековинама ЕУ, али је потребно осигурати и потпуну усклађеност са правним тековинама ЕУ у вези са борбом против

³ Национални службеник за одобравање јесте функционер или државни службеник на положају кога поставља Влада на предлог министра финансија

превара почињених против финансијских интереса ЕУ. Констатовано је да је Стратешки план усвојен, од стране Владе, у мају 2024. године, као и да је Република Србија наставила добру сарадњу са Европском комисијом током истрага, укључујући и накнадно праћење препорука. Такође, наведено је да је, током 2023. године, Република Србија пријавила 23 случаја неправилности путем система за управљање неправилностима, као и то да је потребно наставити са напорима у даљем остваривању солидног биланса резултата у сарадњи у истрагама и извештавању о неправилностима.

Имајући у виду важност сарадње и размене информација успостављених служби за координацију борбе против превара (*Anti-Fraud Coordination Service - AFCOS*) и ОЛАФ-а, дана 15. и 16. октобра 2024. године, одржан је у Бриселу, у организацији ОЛАФ-а, годишњи *AFCOS* семинар. Истом су, поред представника Републике Србије, присуствовали представници земаља чланица ЕУ, земаља кандидата, као и ОЛАФ-а. Том приликом разматране су теме које су се, између осталог, односиле на приступ информацијама о банковним рачунима, унапређење повраћаја неоправдано исплаћених средстава ЕУ, извештавање у систему за управљање неправилностима, извештавање ОЛАФ-а и процену долазних информација од стране ОЛАФ-а, као и истраге ОЛАФ-а о двоструком финансирању.

У име Републике Србије, наведеном семинару присуствовали су представници Министарства финансија (АФКОС-а и Сектора за уговарање и финансирање програма из средстава Европске уније), Министарства унутрашњих послова и Вишег јавног тужилаштва из Ниша.

Представници АФКОС-а су, у циљу утврђивања тема за састанак Пододбора за економска и финансијска питања и статистику, доставили Европској комисији писане информације о реализованим активностима током 2024. године. Имајући у виду да је прилог у виду писаних информација био свеобухватан и детаљан, није било потребе за учешћем представника АФКОС-а на поменутом састанку, који је, путем видео конференције, одржан дана 10. децембра 2024. године.

У току 2024. године, представници ОЛАФ-а упутили су АФКОС-у четири захтева у вези са прикупљањем информација о физичким лицима и привредним субјектима са територије Републике Србије који су предмет ОЛАФ-ових истрага. По добијању предметних захтева, представници АФКОС-а обратили су се, са циљем прикупљања тражених информација, релевантним институцијама Републике Србије. Након прибављања ових информација, садржај истих прослеђен је, на даљу надлежност и поступање, ОЛАФ-у.

▪ Спровођење административних провера

Административне провере извршене су на основу одредбе члана 68б став 1. Закона о буџетском систему, као и члана 8. Директиве о спровођењу административних провера Број: 021-02-00129/2021-25 од 24. марта 2021. године.

У току 2024. године, АФКОС је, на основу примљених пријава, спровео пет поступака административних провера. Предмет четири поступка административних провера били су пројекти који су финансирани средствима ЕУ у оквиру следећих програма, и то:

- ИПА 2016 Прекогранична сарадња Србија - Босна и Херцеговина;
- Интеррег - ИПА Програм прекограничне сарадње Румунија - Србија 2014 - 2020;
- Интеррег - ИПА програм прекограничне сарадње Мађарска - Србија; и
- Пројекат за ИПАРД подстицаје.

Предмет једног поступка административне провере биле су неправилности у поступању државних службеника у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде - Управи за аграрна плаћања.

Током спровођења административних провера АФКОС је прикупио релевантну документацију од надлежних институција, извршио теренске провере код корисника и утврдио чињенице на основу којих је донео закључке који су презентовани у извештајима о спроведеним административним проверама.

Као резултат извршених административних провера, утврђено је следеће:

- у једном случају је потврђена сумња на злоупотребу службеног положаја и предмет је прослеђен надлежном тужилаштву на даље поступање;
- у једном случају је потврђена сумња на превару и предмет је прослеђен надлежном тужилаштву на даље поступање;
- у једном случају је потврђена неправилност и утврђена финансијска корекција; и
- у два случаја није потврђено постојање неправилности.