

Визија:

“Србија управља својим јавним финансијама на начин који обезбеђује фискалну и макро-економску стабилност, делотворно финансирање приоритета националних политика, транспарентност јавних финансија и ефикасну контролу над јавном трошењем

Подсетник на општи циљ:

“Општи циљ Програма реформе управљања јавним финансијама је да оствари одрживи буџет са смањеним дугом у односу на БДП уз помоћ бољег финансијског управљања и контроле, процеса ревизије и повезивања буџетског планирања са политикама Владе”.

СТУБ I - ПЛАНИРАЊЕ И БУЏЕТИРАЊЕ ЈАВНИХ РАСХОДА						
Специфични циљ 1.		Ојачани систем и капацитети средњорочног буџетског планирања				
Индикатор на нивоу циља		Почетна вредност	2019	2020	2021	
Повећани проценат реализације капиталних пројеката		{ Број }	{ Број }	{ Број }	{ Број }	
Процент извештаја о учинку програма припремљених у складу са методологијом који се шаљу Министарству финансија		{ Број }	{ Број }	{ Број }	{ Број }	
Мера	Активност	Рок за спровођење	Водећа институција	Партнерске институције	Потребни додатни трошкови	
					Буџет	Екстерна подршка
1.1 Даље спровођење вишегодишњег програмског буџетирања на свим нивоима власти	1.1.1 Побољшање система ИТ / развијање нових модула за праћење и извештавање о учинку програма буџета	Q4 2021	Сектор буџета		38.721€	
	1.1.2 Обуке о припреми буџета и извештавању о учинку	Q4 2021			909€	
	1.2.1 Развијање нове методологије за	Q1 2019				

1.2 Побољшање планирања јавних инвестиција	управљање јавним инвестицијама		Сектор буџета			168.000€
	1.2.2 Усклађивање Уредбе о капиталним пројектима и законодавног оквира са новом методологијом	Q4 2019				
	1.2.3 Припрема и успостављање ПИМИС (нови Информациони систем који ће помоћи при управљању јавним инвестицијама)	Q3 2021			35.202€	
	1.2.4 Јачање капацитета у оквиру Одељења за капиталне инвестиције Сектора буџета Министарства финансија како би се спровела нова методологија управљања јавним инвестицијама	Q3 2020				
1.4 Повећана транспарентност буџета	1.3.1 Развијање онлајн грађанског буџета	Q4 2021	Сектор буџета	Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом	10.101€	

СТУБ II -ЕФИКАСНО И ДЕЛОТВОРНО ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА

Специфични циљ 2.		Одржавање довољне ликвидности у циљу постизања делотворног управљања јавним средствима кроз балансирано прикупљање прихода, ефикасне јавне набавке и адекватно управљање дугом				
Индикатор на нивоу циља		Почетна вредност	2019	2020	2021	
Раст наплате прихода од пореза		107,4 ¹	110,7	111,8	{Број}	
Повећање наплате прихода (које прикупља Управа царина) као % БДП		{Број}	{Број}	{Број}	{Број}	
Годишњи трошкови сервисирања јавног дуга (плаћања камата) као % БДП		2,7	2,2	2,1	2,0	
Скраћивање просечног броја дана трајања процедуре за јавне набавке		62 ²	62 ³	61	60	
Мера	Активност	Рок за спровођење	Водећа институција	Партнерске институције	Потребни додатни трошкови	
					Буџет	Екстерна подршка
2.1. Ефикасно прикупљање прихода	2.1.1. Јачање стратешког управљања и основних функција Пореске управе, побољшање организационе структуре и пословних процеса, побољшање услуга пореским обвезницима	Q4 2021	Пореска управа		377.130€	
	2.1.2. Побољшање и упрошћавање процеса кључних функција: ревизија, плаћање, пореска полиција	Q4 2021	Пореска управа		327.273€	
	2.1.3. Успостављање нове организационе структуре Пореске управе са	Q2 2019	Пореска управа		2.266.061€	

¹ Почетна вредност за 2018 је израчуната као индекс раста наплате у односу на 2017. годину и износи 107,4 у наставку је изражен индекс раста наплате у односу на 2017. годину

² Према годишњем извештају о јавним набавкама за првих шест месеци 2018. године, просечно трајање процедура јавних набавки у отвореној процедури износи 62 дана.

³ Циљана вредност за 2019. годину је иста као циљана вредност за 2018. годину због кашњења са усвајањем Закона о јавним набавкама у 2019. години што онемогућује Управу за јавне набавке да испрати резултате усвајања поменутог Закона.

	раздвојеним кључним и споредним функцијама					
	2.1.4. Аутоматска размена информација са трећим лицима у циљу побољшања анализе ризика путем једноставније анализе података	Q4 2021	Пореска управа		159.091€	
	2.1.5. Успостављање информационо-комуникационог система везаног за ЕУ интеграције (Поглавље 16)	Q4 2021	Пореска управа			Биће накнадно одређено
	2.1.6. Побољшање процеса за банкарске гаранције/ обезбеђивање царинског дуга	Q4 2021	Управа царина	Удружење Банака Србије		78.430€
	2.1.7. Имплементација ЕРИАН система	Q4 2021	Управа царина			78.430€
	2.1.8. Побољшање мера против корупције	Q4 2021	Управа царина			Биће накнадно одређено
	2.1.9. Модернизација Царинске Лабораторије	Q4 2021	Управа царина			138.050€
	2.1.10 Јачање капацитета Управе царина за правилним обрачунавањем, рачуноводством, прикупљањем и плаћањем традиционалним сопственим средствима ЕУ	Q4 2021	Управа царина	Министарство финансија		196.240€
	2.1.11 Успостављање јединственог система регистара који ће ујединити све регистре и евиденционе	Q4 2020	Управа за дуван	Пореска управа Управа царина Агенција за привредне регистре	53.260€	124.274€

	листе како би се побољшала ефикасност услуга које пружа Управа за дуван			Министарство пољопривреде и заштите животне средине Министарство трговине туризма и телекомуникација Министарство унутрашњих послова Министарство здравља		
	2.1.12 Јачање капацитета људских ресурса Управе за дуван и других партнерских институција	Q4 2021	Управа за дуван	Пореска управа Управа царина Агенција за привредне регистре Министарство пољопривреде и заштите животне средине Министарство трговине туризма и телекомуникација Министарство унутрашњих послова Министарство здравља	3.507€	8.183€
	2.1.13 Повећање дигиталне свести привредних субјеката у сектору дувана	Q4 2021	Управа за дуван		1.522€	

2.2 Ефикасно управљање јавним дугом	2.2.1. Јачање средњорочне стратегије управљања дугом кроз анализу трошковног ризика	Q4 2020	Управа за јавни дуг	Светска Банка		95.000€
	2.2.2. Увођење система Примарних Дилера и даљи развој домаћег тржишта обвезница	Q2 2021	Управа за јавни дуг	Светска Банка		80.000€
	2.2.3. Развој ИТ система-алати пословне интелигенције и друга фаза развоја ИТ алата за анализу ризика	Q3 2021	Управа за јавни дуг	Светска Банка		80.000€
	2.2.4. Побољшање координације између управљања дугом и готовином кроз предузимање дијагностике и припреме плана рада	Q3 2021	Управа за јавни дуг	Светска Банка		45.000€
2.3. Унапређен систем јавних набавки	2.3.1. Усвајање подзаконских аката који произилазе из новог Закона о јавним набавкама у складу са директивама ЕУ	Q4 2020	Управа за јавне набавке			88.037€
	2.3.2 Припрема и објава стандардизованих формата за објављивање обавештења у јавним набавкама	Q4 2020	Управа за јавне набавке			24.661€
	2.3.3. Припрема и објава стандардизованих модела тендерске документације	Q4 2020	Управа за јавне набавке			17.719€
	2.3.4. Припрема и објава Оквирних Споразума (3 предмета набавки)	Q1 2019	Управа за јавне набавке			12.979€

	2.3.5. Припрема и усвајање Стратегије за развој система јавних набавки 2019-2023	Q4 2019	Управа за јавне набавке	Заинтересоване стране унутар државне управе Невладине организације		49.376€
	2.3.6. Припремљене и објављене Смернице за побољшање зелених јавних набавки	Q4 2019	Управа за јавне набавке			9.479 €

СТУБ III-ДЕЛОТВОРНА ФИНАНСИЈСКА КОНТРОЛА				
Специфични циљ 3	Побољшање система финансијског управљања и контроле и интерне ревизије у складу са међународним стандардима и принципима⁴ у циљу подршке процесу приступања ЕУ			
Специфични циљ 4	Делотворна финансијска контрола националног буџета и ЕУ средстава како би се испунили критеријуми пуноправног чланства у ЕУ			
Индикатор на нивоу циља	Почетна вредност	2019	2020	2021
Повећан број Ивештаја сагледавања квалитета рада интерне ревизије и интерне контроле које обавља ЦЈХ	6 за интерну ревизију +0 за финансијско управљање и контролу	10 за интерну ревизију+5 за финансијско управљање и контролу	15 за интерну ревизију+7 за финансијско управљање и контролу	20 за интерну ревизију+10 за финансијско управљање и контролу
Повећање просечне оцене елемената система финансијског управљања и контроле у РС - КОСО модел	79%	80%	81%	82%
Број потврђених Изјава о управљању	12	16	17	18
Број ревизорских налаза ЕК у односу на број спроведених препорука ревизије	5	4	3	2

⁴ INTOSAI за ИП и КОСО за ФУК

Побољшани систем заштите националних средстава и средстава ЕУ уз помоћ развијања скупа планских и оперативних докумената		0%		20%	80%	100%
Мера	Активност	Рок за спровођење	Водећа институција	Партнерске институције	Потребни додатни трошкови	
					Буџет	Екстерна подршка
3.1 Побољшано спровођење финансијског управљања и контроле и даљи развој функције интерне ревизије у складу са међународним стандардима и принципима	3.1.1 Припрема Мапе пута за јачање улоге ЦЈХ у процесу Репорте јавне управе и концепта управљачке одговорности	Q2 2019	Централна јединица за хармонизацију	Министарство финансија, Министарство државне управе и локалне самоуправе Републички секретаријат за јавне политике	0	0
	3.1.2 Побољшање контроле квалитета финансијског управљања и контроле и функције интерне ревизије код корисника јавних средстава	Q4 2021	Централна јединица за хармонизацију		0	0
	3.1.3 Припрема смерница за управљање неправилностима за све кориснике јавних средстава које би им омогућиле да формулишу сопствену процедуру за управљање неправилностима	Q4 2020	Централна јединица за хармонизацију		0	0
	3.1.4 Побољшање квалитета консолидованог годишњег Извештаја узимајући у обзир	Q2 2019	Централна јединица за хармонизацију	Државна ревизорска институција	0	0

	извештаје ДРИ и препоруке о интерној ревизији и финансијском управљању и контроли					
3.2 Ојачани законодавни оквир за формирање базе за даље јачање институционалних и административних капацитета Канцеларије који омогућују делотворну ревизију система интерне контроле ЕУ средстава	3.2.1 Јачање законодавног оквира за ре-институционализацију Канцеларије-усвајање и спровођење нове правне основе	Q4 2019	Канцеларија за ревизију система управљања средствима ЕУ, Министарство за европске интеграције	Министарство финансија, Министарство државне управе и локалне самоуправе Министарство правде, Републички секретаријат за законодавство Републички секретаријат за јавне политике Државна ревизорска институција	86,400€	59,680€
	3.2.2 Развијање политике задржавања кадрова како би се осигурали адекватни и стабилни административни капацитети Канцеларије	Q4 2020	Служба за управљање кадровима	Канцеларија за ревизију система управљања средствима ЕУ, Министарство финансија		9.000€

3.3 Ојачани институционални капацитети Сектора за управљање средствима ЕУ Министарства финансија одговорног за заштиту финансијских интереса ЕУ и Републике Србије	3.3.1 Развој и спровођење политике управљања кадровима јединица МФ одговорних за заштиту финансијских интереса ЕУ и Републике Србије	Q4 2020	Сектор за управљање средствима ЕУ	Министарство за европске интеграције, Служба за управљање кадровима	8.900€
	3.3.2. Побољшање пословних услова структура одговорних за средства ЕУ	Q4 2020	Сектор за управљање средствима ЕУ		30.000€

3.4 Ојачани институционални капацитети организационих јединица Министарства финансија одговорних за заштиту финансијских интереса ЕУ	3.4.1 Развој анализе за механизам повраћаја средстава како би се установиле слабости у законодавном оквиру	Q4 2020	Министарство финансија			56.250€
	3.4.2. Јачање механизма за повраћај средстава кроз измене у законодавном оквиру	Q4 2021	Министарство финансија			22.500€
	3.4.3. Развој методологије за управљање ризицима од неправилности и превара	Q4 2019	Одељење за сузбијање неправилности и превара у поступању са средствима ЕУ (АФКОС)			25.500€

3.5 Ојачани институционални капацитети буџетске инспекције за заштиту финансијских интереса Републике Србије	3.5.1 Припрема и усвајање Планског документа и пратећег Акционог плана за развој буџетске инспекције у периоду 2020-2025. године	Q1 2020	Буџетска инспекција	Радна група за развој Планског документа		39.490€
	3.5.2 Развијање делотворног програма обука за буџетске инспекторе	Q4 2020	Буџетска инспекција			16.115€

СТУБ IV - РАЧУНОВОДСТВО У ЈАВНОМ СЕКТОРУ

Специфични циљ 5		Побољшање постојећих рачуноводствених капацитета у јавном сектору				
Индикатор на нивоу циља		Почетна вредност		2019	2020	2021
Процент сертифицираних рачуновођа у јавном сектору		3%		33%	66%	100%
Мера	Активност	Рок	Водећа институција	Партнерска институција	Потребни додатни трошкови	
					Буџет	Екстерна подршка
4. Ојачани рачуноводствени капацитети кроз сертификацију, обуке и додатне анализе	4.1.1 Компаративна анализа са земљама у региону које су већ прешле на обрачунско рачуноводство, као и анализа опција, ризика, трошкова и др. (<i>Cost-benefit</i> анализа) у погледу реформе система рачуноводства и примене међународних рачуноводствених стандарда за јавни сектор у Републици Србији	Q4 2021	Управа за трезор			158.000€
	4.1.2.Одржавање обука како би се континуирано развијали капацитети у рачуноводственом сектору	Q4 2021	Управа за трезор			340.000€
	4.1.3. Сертифицивање рачуновођа у јавном сектору	Q4 2021	Управа за трезор			357.000€

СТУБ V- ЕКСТЕРНИ НАДЗОР НАД ЈАВНИМ ФИНАНСИЈАМА

Специфични циљ 6		Побољшано управљање јавним средствима на одговоран, економичан, ефикасан, делотворан и транспарентан начин				
Индикатор на нивоу циља		Почетна вредност ⁵		2019	2020	2021
Удео усвојених препорука ревизије датих од стране ДРИ које су усвојили субјекти ревизије		70,35%		73%	75%	77%
Мера	Активност	Рок за спровођење	Водећа институција	Партнерске институције	Потребни додатни трошкови	
					Буџет	Екстерна подршка
5.1 Унапређење квалитета и утицаја екстерних ревизија	5.1.1 Јачање екстерне ревизије кроз континуирано унапређење поступака ревизије и управљања људским ресурсима	Q4 2021	Државна ревизорска институција		0	1.054.116€
	5.1.2 Успостављање базе података о налазима и препорукама ревизије	Q4 2021	Државна ревизорска институција	Субјекти ревизије	0	0

⁵Почетна вредност за #1 индикатор на нивоу циља узет је из Извештаја о раду ДРИ за 2017. годину, и односи се на проценат препорука за ревизију које је ДРИ дао субјектима ревизије 2016. године, а које су усвојене од стране субјеката у 2017. години

				Народна скупштина		
5.2 Обезбеђен квалитетан скупштински надзор над јавним финансијама	5.2.1. Јачање контролне функције Народне скупштине организацијом састанака Одбора и Пододбора за финансије, државни буџет и контролу јавног трошења у форми седнице за разматрање Извештаја о обављеним ревизијама ДРИ на централном и локалном нивоу	Q4 2021	Народна скупштина чланови Одбора/Пододбора	Државна ревизорска институција	0	0
	5.2.2. Формирање експертске групе за обуке чланова Одбора/Пододбора у циљу бољег разумевања ревизорских извештаја ДРИ	Q4 2020	Народна скупштина чланови (Одбора/Пододбора)	Професори са економског факултета, Канцеларија за ревизију система управљања средствима ЕУ, Комора овлашћених ревизора, Удружење интерних ревизора Србије, SIGMA,	0	0

				GIZ, Делегација Европске уније		
--	--	--	--	---	--	--