

**Извештај Радне групе за израду Стратегије за решавање проблематичних кредита,
Акциони план за спровођење Стратегије за решавање проблематичних кредита,
за II и III квартал 2016. године**

ОБЛАСТИ	Питања	Мере	Одговорно тело	Рок	Исход/Индикатор	Степен реализације (*)	Статус
I ЈАЧАЊЕ КАПАЦИТЕТА БАНАКА ЗА ПОСТУПАЊЕ СА ПРОБЛЕМАТИЧНИМ КРЕДИТИМА							
1. Процена вредности средстава обезбеђења	1.1. Унапређење регулативе којом се уређује професија проценитеља вредности непокретности, са циљем подизања нивоа стручних знања, искуства, кредибилитета и интегритета професије	Нацрт Закона о регулисању процене вредности непокретности и релевантних подзаконских аката којима се уређује професија проценитеља	МФ	IV кв. 2015.(I кв. 2016.)	Предлог Закона о процени вредности упућен Скупштини на усвајање; ако буде усвојен, релевантна подзаконска акта објављена	✘	Нацрт Закона о проценитељима вредности непокретности припремљен за слање релевантним институцијама на мишљење. Очекује се усвајање на Влади у новембру и упућивање Народној скупштини на усвајање
	1.2. Повећање тачности процена вредности, у складу са добром међународном праксом	Израда минималних стандарда за процену вредности средстава обезбеђења са транспарентним критеријумима процене вредности	МФ	IV кв. 2015.(I кв. 2016.)	Усвојени минимални стандарди за процену вредности средстава обезбеђења	✘	Нацрт Националних стандарда за процену вредности непокретности је припремљен. Потребно је да буде донет Закон о проценитељима вредности непокретности како би и ови национални стандарди били усвојени.
II СТВАРАЊЕ УСЛОВА ЗА РАЗВОЈ ТРЖИШТА ПРОБЛЕМАТИЧНИХ КРЕДИТА							

1. Порески подстицаји	<p>1.1. Предузимање свих потребних активности у циљу изналажења могућности да се банкарски отписи корпоративних кредита признају као расходи за потребе опорезивања без потребе да се претходно покрене поступак у складу са законом за кредите који су у доцњи дуже од две године</p>	<p>У случају усвајања предлога израдити измене Закона о порезу на добит предузећа како би се такво признавање омогућило; издавање упутства о последицама нових пореских прописа</p>	МФ	IV кв. 2015.	<p>Предлог измена и допуна Закона о порезу на добит правних лица упућен Скупштини; Уколико је Предлог закона усвојен, упутство о последицама нових пореских прописа</p>	✓	<p>29. децембра 2015. године, усвојен Закон о изменама и допунама Закона о порезу на добит правних лица (ступио на снагу 1. јануара 2016. године). Поред тога МФ донело је Мишљење број 011-00-135/2016-04 од 29.09.2016. године, чиме су отклоњене недоумице у вези признавања расхода по основу исправке вредности појединачних потраживања банака.</p>
	<p>1.2. Предузимање свих потребних активности у циљу укидања захтева да банке плаћају по одбитку порез на доходак грађана за опрштени дуг физичких лица</p>	<p>У случају усвајања предлога, измене Закона о порезу на доходак грађана како би се искључила таква обавеза; издавање упутства о последицама нових пореских прописа</p>	МФ	IV кв. 2015.	<p>Предлог измена и допуна Закона о порезу на доходак грађана упућен Скупштини; Уколико је Предлог закона усвојен, упутство последицама нових пореских прописа</p>	✓	<p>29. децембра 2015. године, усвојен Закон о изменама и допунама Закона о порезу на доходак грађана (ступио на снагу 1. јануара 2016. године).</p>
	<p>1.3. Спровођење свеобухватне анализе пореских прописа са циљем идентификовања других (потенцијалних) препрека, укључујући пореске импликације које се могу појавити у контексту продаје проблематичних кредита</p>	<p>Ако се установи, и имајући у виду питање фискалне одрживости, идентификовати и припремити измене и допуне других пореских прописа односно обавезујућих упутстава за запослене у Пореској управи</p>	МФ	IV кв. 2015.	<p>Предлог измена и допуна идентификованих пореског(их) закона упућен Скупштини; Уколико су измене усвојене упутство последицама нових пореских прописа</p>	★	<p>У оквиру Студије „Нацрт анализе постојећих препрека у продаји проблематичних кредита у Србији», анализирана су пореска питања пре продаје, као и порески аспект саме трансакције продаје проблематичних кредита. Закључци ове Студије разматрани су у оквиру Радне групе, а на одређене налазе Студије, у домену своје</p>

							надлежности, изјаснила се и Пореска управа.
2. Решавање постојећег проблема продаје проблематичних кредита у току парничног поступка	2.1. Предузимање свих потребних активности у циљу изналажења могућности промене тужиоца у случају продаје проблематичних кредита током парничног поступка или алтернативно разјаснити постојеће правила о начину окончања парничног поступка	Заузимање правних ставова, односно измена Закона о парничном поступку	Надлежни суд, М. правде	II кв. 2016.	Заузимање правних ставова, односно упућивање предлога измена Закона о парничном поступку у Скупштину	★	Израђена је радна верзија Закона о парничном поступку. Предвиђено је да Закон буде упућен у Народну скупштину до краја 2016. године.
3. Ефикасније решавање портфолија проблематичних кредита којима управља АОД	3.1. Израда нацрта Стратешког плана управљања имовином који обухвата: (I) вишегодишње пројекције готовинских токова по основу наплате потраживања лоше активе која се налази у реструктурирању, приватизацији или другим поступцима наплате потраживања, и (II) издатака у погледу управљања портфељом лоше активе	Израда Нацрта стратешког плана	АОД	IV кв. 2015.	Нацрт Стратешког плана АОД прелиминарно усвојен од стране Управног одбора АОД	★	У сарадњи са Саветником (PricewaterhouseCoopers Consulting doo) у току је израда Стратешког плана за целокупну активу којом АОД управља. УО АОД је на седници од 30. 09. 2015. г. разматрао Стратегију за наплату потраживања РС, која је прослеђена МФ у циљу доношења акта Владе. МФ и АОД су прелиминарно усагласиле текст Уредбе којим би Влада дала смернице за наплату потраживања и уновчење имовине којим управља АОД у име и за рачун РС. Очекује се да МФ предузме даље активности око

						доношења Уредбе.
3.2. Успостављање интерних процедура и потребних капацитета за редовно вршење процене вредности потраживања и намирена по основу средстава обезбеђења и њиховог правног статуса	Израда интерних процедура и формирање потребних капацитета за вршење процене		II кв. 2016.	Редовна процена вредности потраживања и процена намирена по основу средстава обезбеђења и њиховог правног статуса	★	У сарадњи са Саветником у току су активности у циљу израде интерних процедура. Планирано је да интерне процедуре и формирање потребних капацитета за вршење процене буду завршени до краја II квартала 2017. године. Редовна активност АОД као стечајног управника банака у стечају и наплате у име и за рачун РС је наплата потраживања у износу који зависи од процене средстава обезбеђења и правног статуса дужника.
3.3. Израда Годишњег оперативног плана за праћење учинка руководства и запослених у овој области на основу Нацрта стратешког плана	Израда Годишњег оперативног плана		II кв. 2016.	Годишњим оперативним планом установљен начин праћења учинка руководства и запослених у овој области	★	У сарадњи са Саветником у току су активности у циљу израде Годишњег оперативног плана. Финализација активности око Годишњег оперативног плана очекује се до краја

					I квартала 2017. године.	
3.4 Усвајање Стратешког плана и Годишњег оперативног плана од стране Управног одбора АОД	Стратешки план и Годишњи оперативни план		IV кв. 2016.	Омогућено решавање проблема портфеља проблематичних кредита којим управља АОД. Усвајање Стратешког плана и Годишњег оперативног плана од стране УО АОД и Владе	★	Осим активности везаних за доношење Уредбе за начин управљања и наплате државних потраживања (наведене под 3.1), планирано је да се до краја I квартала 2017. године усвоје акта од стране УО АОД и Владе за целокупан портфолио којим управља АОД.
3.5. Јачање капацитета АОД за решавање проблематичних кредита државних и фирми у стечају из сопственог портфолија	Ангажовање спољног саветника		III кв. 2015.	Ангажован спољни саветник	✓	Уговор о ангажовању потписан је 24.08.2015. са PricewaterhouseCoopers Consulting doo.
	Израда програма обуке		III кв. 2016.	Програм обуке израђен	✗	Израда програма обуке је у току и очекује се да буде завршен до краја IV квартала 2016. године.
	Формирање обједињеног тима АОД за проблематичне кредите		I кв. 2016.	Формиран обједињени тим АОД за проблематичне кредите	✓	Формиран је тим који се на свеобухватан начин бави активностима везаним за решавање проблематичних кредита који су у надлежности Агенције.
	Обука и кадровско попуњавање обједињеног тима АОД за проблематичне кредите		IV кв. 2016.	Обједињени тим АОД-а за проблематичне кредите прописно кадровски попуњен и обучен	✗	Завршетак активности планиран до краја I квартала 2017. године.

<p>4. Анализа препрека у продаји проблематичних кредита (правних, регулаторних, рачуноводствених, фискалних или везаних за податке у различитим јавним регистрима) како би се обезбедила свеобухватност реформе</p>	<p>4.1. Детаљна анализа препрека у продаји проблематичних кредита и формирању и раду друштава за управљање имовином или других друштава за посебне намене која се формирају у те сврхе. Разматрање потреба, последица и неопходних мера заштите у случају либерализације продаје проблематичних кредита инвеститорима и субјектима чије је седиште ван Србије.</p>	<p>Ангажовање спољних консултаната за рад са банкама, инвеститорима, експертима и МФИ ради спровођења процене</p>	<p>МФ</p>	<p>IV кв. 2015.</p>	<p>Процена израђена и представљена Радној групи како би се размотриле потенцијалне измене Стратегије</p>	<p>★</p>	<p>На деветој седници РГ одржане дана 20.07.2016. године, разматран је Меморандум, израђен од стране представника ЕБРД-а, о налазима студије „Нацрт Анализе постојећих препрека у продаји проблематичних кредита у Србији». У складу са тим, донет је закључак да је питање банкарске тајне, као препреке у продаји проблематичних кредита, потребно додатно сагледати, узимајући у обзир целокупну регулативу из ове области.</p>
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------	---------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

III УНАПРЕЂЕЊЕ И ПРОМОВИСАЊЕ ВАНСУДСКОГ РЕСТРУКТУРИРАЊА ДУГОВА

<p>1. Унапређење законског оквира за споразумно финансијско реструктурирање</p>	<p>1.1. Убрзање и поједностављење постојећег поступка СФР, омогућавање предузетницима да поднесу захтев за поступак СФР и унапређење оквира који уређује учешће медијатора</p>	<p>Измена Закона о споразумном финансијском реструктурирању; Измена подзаконских аката Закона о СФР у вези са медијаторима</p>	<p>МП, Привредна комора Србије</p>	<p>III кв. 2015.</p>	<p>Предлог Закона о споразумном финансијском реструктурирању упућен Скупштини; Уколико је Предлог закона усвојен, релевантни подзаконски акти објављени</p>	<p>✓</p>	<p>Закон о споразумном финансијском реструктурирању и сва подзаконска акта донета су током IV квартала 2015. године и примењују се од фебруара 2016. године</p>
<p>2. Промовисање вансудског реструктурирања дугова</p>	<p>2.1. Унапређење информисаности потенцијалних корисника о вансудском (споразумном) финансијском реструктурирању</p>	<p>Организовање радионица и семинара за потенцијалне учеснике споразумног финансијског реструктурирања</p>	<p>МП, Привредна комора Србије</p>	<p>II кв. 2016.</p>	<p>Одржан низ радионица и семинара о примени споразумног финансијског реструктурирања</p>	<p>✗</p>	<p>У оквиру пројекта IFC и Привредне коморе Србије одржано је 10 радионица</p>

	2.2. Јачање подршке коју Привредна комора Србије пружа МСП (и предузетницима ако им буде дозвољено да учествују у поступку споразумног реструктурирања) у изради одрживих планова реструктурирања и преговора са финансијским повериоцима	Израда образаца који обухвата кључне финансијске и пословне податке које дужник мора пружити својим финансијским повериоцима на почетку поступка СФР	МП, Привредна комора Србије, Удружење банака Србије	II кв. 2016.	Образац који обухвата кључне финансијске и пословне податке које дужник мора пружити својим финансијским повериоцима на почетку поступка СФР објављен на вебсајту Привредне коморе Србије	✘	Структура плана споразумног финансијског реструктурирања може се преузети путем линка: http://217.24.23.93/SADRZAJ/Files/Struktura%20plana%20SFR.pdf
3. Повећање ефикасности државних поверилаца у поступцима реструктурирања	3.1. Анализа изводљивости и припрема предлога релевантних измена прописа односно упутстава и дефинисање кључних одредби за интерне политике реструктурирања за рад Пореске управе, Фонда за развој и АОФИ у вези са њиховим учешћем у вансудском реструктурирању	Вршење анализе изводљивости и формулисање измена постојећих прописа и кључних одредби за интерне политике	МП, МФ	II кв. 2016.	Анализа изводљивости урађена; измене и допуне постојећих прописа усвојене и објављене; кључне одредбе за интерне политике државног повериоца формулисане	✘	Није било значајнијих активности у овом периоду
	3.2. Обезбеђивање ефикаснијег и конструктивнијег учешћа државних поверилаца (Фонд за развој и АОФИ) у вансудском финансијском реструктурирању (укључујући поступке СФР), са јасним роковима и оквирним условима јавно најављеним за	Израда формалних интерних политика за учешће у СФР и вансудском финансијском реструктурирању за Фонд за развој и АОФИ	МП, Фонд за развој, АОФИ	I кв. 2016.	Интерне политике за Фонд за развој и АОФИ усвојене и објављене	✘	У складу са интерним политикама АОФИ активно учествује у изради СФР заједно са осталим повериоцима и ПКС, за све клијенте који улазе у поступак финансијског реструктурирања. Фонд за развој РС, у складу са јавно доступним критеријумима, такође активно учествује у

<p>све случајеве (или категорије случајева)</p>						<p>процесу одобравања споразумног финансијског реструктурирања. ФЗР такође, клијентима омогућава закључивање споразумног измирења обавеза и репрограма кредита.</p>
<p>3.3. Предузимање свих потребних активности у циљу изналажења нових правила поступка за Пореску управу како би се поступало ефикасно и конструктивно у вансудском финансијском реструктурирању (укључујући поступке СФР), са јасним роковима и оквирним условима јавно најављеним за све случајеве (или категорије случајева)</p>	<p>Ако се тако одлучи, измена Закона о пореском поступку; издавање формалних упутстава Пореској управи; дефинисање јасних правила поступка</p>	<p>МФ, Пореска управа</p>	<p>I кв. 2016.</p>	<p>Ако се тако одлучи, Предлог измена Закон о пореском поступку упућен Скупштини; ако буде усвојен, формална упутства Пореској управи за примену закона издата и објављена од стране МФ; јасна правила поступка донесена и објављена од стране за Пореске управе</p>	<p>×</p>	<p>Одредбом члана 74б Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Службени гласник РС“, бр. 80/2002, 84/2002 – испр., 23/2003 - испр, 70/2003, 55/2004, 61/2005, 85/2005 - др. закон, 62/2006 - др. закон, 63/2006 - испр. др. закона, 61/2007, 20/2009, 72/2009 - др. закон, 53/2010, 101/2011, 2/2012 - испр., 93/2012, 47/2013, 108/2013, 68/2014, 105/2014, 91/2015 - аутентично тумачење, 112/2015, 15/2016 и 108/2016) прописано је поступање Пореске управе у поступку одлагања плаћања дуваног пореза у случајевима када захтев за одлагање поднесе порески обвезник који је закључио уговор о финансисјком реструктурирању, у складу са законом којим</p>

							се уређује споразумно финансијско реструктурирање.
IV УНАПРЕЂЕЊЕ ОКВИРА ЗА СУДСКО РЕШАВАЊЕ ДУГОВА И ХИПОТЕКЕ							
1. Јачање стечајног регулаторног оквира	<p>1.1. Јачање мера заштите обезбеђених поверилаца и у случајевима реорганизације и банкротства дефинисањем строгих рокова за реорганизацију и друге важне одлуке о току поступка; обезбеђивање брзог отуђења свих средстава која нису строго неопходна за реорганизацију; давање конкретних услова за укидање забране извршења у стечају; омогућавање обезбеђеним повериоцима да активно учествују у доношењу одлука поверилаца о давању у закуп и продаји заложене имовине као и о току стечајног поступка; пружање обезбеђеним повериоцима ефикасних инструмената и правних лекова у вези</p>	<p>Измена Закона о стечају, Закона о АЛСУ и релевантних подзаконских аката</p>	<p>МП</p>	<p>IV кв. 2015. (I кв. 2016.)</p>	<p>Предлог измена и допуна Закона о стечају упућен Скупштини; ако буде усвојен, доношење и објављивање релевантних подзаконских аката</p>	<p>★</p>	<p>Дана 5. новембра 2015. године формирана је Радна група за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о стечају. Радна група је, у складу са захтевима усвојене Стратегије за решавање проблематичних кредита и смерницама, које су усаглашене са представницима ММФ и ИФС, дефинисала законске одредбе Измена и допуна Закона о стечају. По усвајању Измена и допуна Закона о стечају формираће се радне групе за израду подзаконских аката</p>

са проценом вредности заложене имовине у разним ситуацијама (у процесу продаје и у формирању класа поверилаца приликом реорганизације)

1.2. Предузимање свих потребних активности у циљу усвајања додатних правила за стечајни поступак за групе предузећа у финансијским тешкоћама како би се омогућило ефикасније временско и процедурално управљање вишеструким предметима стечаја или реорганизације за такве субјекте, уз анализу сличних земаља

1.3. Предузимање свих потребних активности у циљу јачања заштите новог финансирања у реорганизацији, али уз мере заштите обезбеђених поверилаца и

	избегавање злоупотреба, уз анализу сличних земаља						
2. Повећање учинка и одговорности стечајних управника	2.1. Јачање капацитета АЛСУ кроз техничко саветовање и програме обуке, повећање броја лица која врше надзор, искључивање ризика дослуха насумичним избором надзорника за контролу досијеа предмета на месечном нивоу	Измена Закона о АЛСУ и релевантних подзаконских аката; измена интерних процедура АЛСУ	МП, АЛСУ	II кв. 2016.	Одељење за надзор АЛСУ кадровски попуњено и обучено; Предлог измена Закона о АЛСУ упућен Скупштини; релевантне интерне процедуре АЛСУ измењене и допуњене	✓	Скупштина Републике Србије је на дневном реду треће седнице другог редовног заседања дана 20. октобра 2015. године усвојила Закон о изменама и допунама Закона о Агенцији за лиценцирање стечајних управника, а који је ступио на снагу 04.11.2015. године. У новембру 2015. године донет је нов Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у АЛСУ којим је формиран Центар за надзор и развој професије - сва радна места попуњена са предвиђеним бројем извршилаца. У складу са наведеним законским и организационим изменама, донете су нове интерне процедуре у АЛСУ.

	<p>2.2. Ревидирање награде за стечајне управнике како би се подстакла правовремена продаја имовине или правног лица, у складу са успехом при продаји и/или намиривањем поверилаца; разматрање ограничавања и/или увођења строгих услова за авансно плаћање награда за стечајног управника</p>	<p>Измена Правилника о основама и мерилима за одређивање награде за рад и накнаде трошкова стечајних управника</p>		<p>I кв. 2016.</p>	<p>Усвојене и објављене измене и допуне Правилника о основама и мерилима за одређивање награде за рад и накнаде трошкова стечајних управника</p>	<p>✘</p>	<p>По усвајању Закона о изменама и допунама Закона о стечају формираће се радна група за израду одговарајућих подзаконских аката и наведеног Правилника</p>
	<p>2.3. Давање веће слободе повериоцима у избору стечајног управника како би се створили подстицаји за развој сектора професионалних услуга</p>	<p>Измена и допуна Закона о стечају</p>	<p>МП</p>	<p>IV кв. 2015.</p>	<p>Предлог измена и допуна Закона о стечају упућен Скупштини</p>	<p>★</p>	<p>Дана 05. новембра 2015. године формирана је радна група за израду нацрта Закона о изменама и допунама Закона о стечају. Радна група је, у складу са захтевима усвојене Стратегије за решавање проблематичних кредита и смерницама, које су усаглашене са представницима ММФа и ИФЦа, дефинисала законске одредбе. Измена и допуна Закона о стечају. Скупштина Републике Србије ће у наредном периоду донети Измене и допуне Закона о стечају.</p>

<p>3. Јачање капацитета и унапређење праксе привредних судова у предметима стечаја</p>	<p>3.1. Побољшање способности стечајних судова да управљају стечајним продајама, унапред припремљеним и стечајним плановима реорганизације и повезаним поступцима и тако што ће се успоставити нормативни оквир за ефикасан механизам праћења свих предмета стечаја и реорганизације који трају више од 6 месеци, а код којих (а) одлука о плану реорганизације није донета у првом степену; и/или (b) одлука о проглашавању банкротства није донета у првом степену, а у свим таквим случајевима ће бити уведен посебан ниво контроле у Привредном апелационом суду</p>	<p>Реализација обуке стечајних судија (нарочито за економске и финансијске аспекте планова реорганизације и стечајних продаја); Измена нормативног оквира за ефикасно праћење судских предмета и измена праксе управљања предметима</p>	<p>М. правде, Привредни апелациони суд (ПА суд), Правосудна академија, МП, АЛСУ</p>	<p>I кв. 2017.</p>	<p>Најмање двоје стечајних судија постављено у свим привредним судовима без додатних надлежности; стечајне судије обучене у економским и финансијским аспектима планова реорганизације и стечајне продаје; ефикасан механизам праћења свих предмета стечаја и реорганизације који трају дуже од 6 месеци уведено, са последичним већим нивоом контроле од стране ПА суда; пракса управљања предметима у стечајним судовима измењена и унапређена</p>	<p>★</p>	<p>У Правосудној академији у II и III кварталу 2016. године настављена је обука судија привредних у вези са применом Закона о стечају, у складу са Годишњим програмом сталне обуке за 2016. годину који је усвојио Управни одбор Правосудне академије на седници одржаној 4. марта 2016. године.</p>
	<p>3.2. Предузимање свих потребних активности у циљу повећања јавности стечајних предмета у привредним судовима применом постојећих правила у погледу јавности судских предмета према Закону о</p>	<p>Измена нормативног оквира за ефикасно праћење судских предмета; примена релевантних хардверских и софтверских решења у свим привредним судовима; пружање уверења да привредни судови</p>	<p>М. правде, Привредни апелациони суд; привредни судови</p>	<p>II кв. 2016.</p>	<p>Измењен нормативни оквир за ефикасно праћење судских предмета; имплементирана софтверска и хардверска решења; стална контрола досијеа</p>	<p>★</p>	<p>Усвојене су измене и допуне Судског пословника ("Службени гласник РС", број 39/16 од 23.04.2016. и број 56/16 од 23.06.2016.)</p>

	стечају, путем веб страница судова са листом судских предмета за све странке које учествују у стечајним поступцима	поштују законске захтеве за транспарентност свих докумената и одлука			предмета стечаја од стране ПА суда уведена и редовно се обавља		
4. Повећање ефикасности код принудног извршења дугова од правних лица и предузетника	4.1. Предузимање свих потребних активности у циљу изналажења начина промене поступка продаје (надметања односно аукције) предмета извршења укључујући и хипотеке, у случају правних лица и предузетника, на основу најбоље праксе других земаља, нпр. размотрити могућност првог надметања са почетном ценом од 100% од процењене вредности навише (енглеска аукција) и другог надметања (холандска аукција) са почетном ценом од 100% од процењене вредности наниже, уз утврђивање (ако је неопходно) минималног нивоа продајне цене и дужниковог права прече куповине на другој аукцији и уз адекватне мере заштите извршног	Испитивање могућих опција и измена Закона о извршењу и обезбеђењу	М. правде	IV кв. 2015.	У случају прихватања предлога, Предлог измена Закона о извршењу и обезбеђењу упућен Скупштини	✓	Од 1. јула почела примена Закона о извршењу и обезбеђењу ("Службени гласник Републике Србије" број 106/15 од 21.12.2015. године.) и донети су сви подзаконски акти за спровођење овог Закона.

	повериоца које по потреби омогућавају право преузимања предмета обезбеђења						
	4.2. Предузимање свих потребних активности у циљу делегирања надлежности привредним судовима за све судске предмете извршења над предузећима и предузетницима, уз анализу могућности и последица преноса заосталих предмета	Измена Закона о уређењу судова	М. правде	IV кв. 2016.	У случају усвајања предлога, Предлог измена Закона о уређењу судова упућен Скупштини	✘	У Министарству правде у току је анализа потребе измене Закона о уређењу судова у делу који се односи на надлежност судова.
5. Уклањање препрека за ефикасно функционисање правног оквира за хипотеке	5.1. Предузимање свих потребних активности у циљу изналажења ефикасног начина решавања проблема конкурентских поступака судских и вансудских намирена по основу хипотека	Измена Закона о хипотеци и/или Закона о извршењу и обезбеђењу	МФ, М. правде	IV кв. 2015.	Предлог измена Закона о хипотеци и/или Закона о извршењу и обезбеђењу упућен Скупштини	✓	Измене и допуне Закона о хипотеци у Скупштини Републике Србије су усвојене и Закон је ступио на снагу.
	5.2 Стварање функционалног другостепеног процеса одлучивања о предметима	Измена и допуна Закона катастру непокретности; обезбеђивање адекватних људских	МГ, Републички геодетски завод	IV кв. 2017.	Све нове жалбе решене у року од 30 дана; решени сви заостали предмети жалби	★	Републички геодетски завод је формирао радну групу за унапређење пословног процеса у Републичком

	катастра непокретности	ресурса Републичког геодетског завода				<p>геодетском заводу са посебним акцентом на процесе који се примењују у катастру непокретности. Формирана радна група у Министарству грађевинарства, обраћања и инфраструктуре за израду предлога новог Закона о поступку пред Републичким геодетским заводом. Заостале предмете по жалбама решава 18 консултаната ангажованих из кредита Светске банке за Пројекат унапређење земљишне администрације, као и 13 запослених у РГЗ, надлежних за другостепене поступке и 6 правника ради контроле ових предмета. Укупан број примљених жалби у 2016. години је 8626, од тога број заведених жалби у 3. кварталу 2016. године је 2929.</p> <p>Укупан број решених жалби из 2016. године је 4692, изражено у проценту примљене / окончане у 2016. години: 54,39%, од тога у 3. кварталу 2016. године 17,99%. Рок у којем се решавају жалбе из 2016.</p>
--	---------------------------	------------------------------------------	--	--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

						<p>године је 60 дана.</p> <p>Укупан број заосталих жалби (формирани другостепени предмети у 2016. години на основу предмета преузетих из Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре) је 26616, укупан број решених заосталих жалби (из периода 2009. и 2010. године) у 2016. години је 4956 (изражено у проценту од укупног броја заосталих жалби 18,62%), број решених жалби у 3. кварталу 2016. године је 1790 (изражено у проценту од укупног броја заосталих жалби 6,72%).</p>	
5.3 Идентификовање конкретних катастарских служби (територија Београда, Новог Сада, Ниша и Крагујевца) са великим бројем нерешених заосталих предмета и унапређење њихове ефикасности	Доношење Правилника о интерној организацији и систематизацији радних места у Катастру непокретности; распоређивање довољно додатних службеника у катастарске службе које представљају уска грла у поступку			III кв. 2016.	Идентификована уска грла у Катастру и службе адекватно попуњене; заостали предмети из 2013 и ранијих година решени; нови предмети се решавају у року од 7 дана.	★	Предлог измена и допуна Правилника о унутрашњој систематизацији и организацији радних места у Републичком геодетском заводу (РГЗ) је достављен надлежним институцијама на мишљење, а ради систематизације и нових радних места у Одељењу за управне послове из области државног премера и катастра непокретности, које

						<p>решава поступке по жалбама. У Службама за катастар непокретности, са великим бројем нерешених заосталих предмета РГЗ је ангажовао лица по основу уговора о делу ради решавање заосталих првостепених предмета, како из сопствених средстава тако и из кредита Светске банке за Пројекат унапређење земљишне администрације.</p> <p>Просечан број ангажованих лица за територију Београда је 201, Нови Сад 57, Ниш 49 и Крагујевац 9. Број решених заосталих предмета у 2016. години у односу на укупан број заосталих предмета из периода 2010-2013. година: Београд 9344 (33%), Нови Сад 3186 (62%), Ниш 1016 (51%) и Крагујевац 295 (40%) . Број решених заосталих предмета у трећем кварталу 2016. године: Београд 2646 (9%), Нови Сад 491 (9%), Ниш 411 (21%) и Крагујевац 21 (3%). Побољшано је просечно време за упис непокретности и износи 11 дана у односу на 48 дана у 2015. години.</p>
--	--	--	--	--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

						Законски рок за одлучивање по захтевима за упис је 15 дана, односно 7 дана за изузетне случајеве.	
	5.4 Обезбеђивање једнообразне примене правила о промени елемената уписане хипотеке у случајевима реструктурираних кредита у вансудским, СФР или унапред припремљеним реструктурирањима	Издавање формалних обавезујућих упутстава свим катастарским службама за поступак уписа хипотеке; обезбеђивање једнообразне примене истих у свим катастарским службама		IV кв. 2015. за издавање упутства; IV кв. 2016. за јединствен у примену	Формална обавезујућа упутства издата и једнообразна примена обезбеђена	✓	На веб сајту РГЗ у делу "Катастарско правна пракса" континуирано се објављују ставови из другостепених решења, који се, између осталих односе и на хипотеке, а у циљу обуке запослених и једнообразне примене прописа, а такође и ради информисања јавности у погледу начина поступања. РГЗ у кратком року даје стручна мишљења и помоћ по захтеву Служби за катастар непокретности као и одговоре на питања странака постављених писаним или електронским путем . Примећен је пад броја питања банака која се односе на хипотеке. Најчешћа питања јавности и даље се односе на упис хипотеке за објекте у изградњи.

	5.5 Омогућавање купцу имовине која представља инструмент обезбеђења да је вансудски купи ослобођену од заложних права нижег реда, али истовремено пружити задовољавајућу заштиту хипотекарним повериоцима нижег реда применом адекватне процене вредности у вансудским продајама	Измена и допуна Закона о хипотеци	МФ	II кв. 2015.	Предлог измена Закона о хипотеци упућен Скупштини	✓	Измене и допуне Закона о хипотеци у Скупштини Републике Србије су усвојене и Закон је ступио на снагу.
6. Разматрање развоја правног оквира за лични стечај	6.1 Израда студије о опцијама у погледу стечаја физичких лица, са прегледом законских оквира релевантних земаља	Ангажовање спољног консултанта за израду студије	Радна група	IV кв. 2016.	Студија израђена и представљена Влади Србије и НБС	✗	Није било значајнијих активности у овом периоду

Агенда:
* ✓ - исход постигнут;
✗ - исход није постигнут;
★ - постизање исхода у току

ЛЕГЕНДА:

Министарство финансија	МФ
Министарство правде	М. правде
Агенција за осигурање депозита	АОД
Министарство привреде	МП

Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре	МГ
Агенција за осигурање и финансирање извоза Републике Србије	АОФИ
Агенција за лиценцирање стечајних управника	АЛСУ
Народна банка Србије	НБС
Међународне финансијске институције	МФИ
Споразумно финансијско реструктурирање	СФР
Мала и средња предузећа	МСП

Акциони план Народне банке Србије за спровођење Стратегије за решавање проблематичних кредита, за II и III квартал 2016. године

Р.бр	Циљ	Активности	Резултат	Рок	Степен реализације (*)	Статус
Супервизија банака						
1.	Унапређење регулаторног оквира за третман реструктурираних потраживања	<ul style="list-style-type: none"> – Анализа резултата посебних дијагностичких испитивања банака са аспекта праксе и начина реструктурирања потраживања, – Анализа регулаторне праксе у земљама чланицама Европске уније у вези с третманом реструктурираних потраживања, – Идентификовање кључних одредаба прописа које је потребно донети, изменити или допунити и сагледавање ефеката њихове примене на показатеље пословања банкарског сектора ради утврђивања оптималног модела примене – кроз фазни приступ или пуном применом 	Припрема нових или измена/допуна постојећих прописа и пратећих докумената	<u>I кв.</u> <u>2016.</u> <u>године</u> <u>II</u>	✓	Усвојена је Одлука о изменама и допунама одлуке о класификацији билансне aktive и ванбилансних ставки банке („Службени гласник РС“ бр. 61/2016)

		одједном, – Развијање регулаторног оквира за третман реструктурираних потраживања ради подстицања одрживих пракси реструктурирања и спречавања праксе неодрживог рефинансирања (<i>evergreening</i>), у сарадњи с међународним финансијским институцијама (МФИ), – Укључивање супервизорских очекивања у методологије за посредну и непосредну контролу ради обезбеђивања континуиране примене наведених измена				
2.	Унапређење процеса управљања лошом активом у банкама	– Анализа резултата свеобухватне анкете о узроцима настанка проблематичних кредита и плановима за њихово решавање, – Анализа упоредне регулаторне и супервизорске праксе, – Анализа резултата посебних дијагностичких испитивања банака са аспекта управљања проблематичним кредитима у банкама, – Израда нацрта прописа (у сарадњи са МФИ), узимајући у обзир најбоље међународне праксе, – Укључивање супервизорских очекивања у методологије за посредну и непосредну контролу ради обезбеђивања континуиране примене наведених измена	Припрема новог или измена/допуна постојећег прописа	I кв. 2016. године	✓	Усвојена је Одлука о изменама и допунама Одлуке о управљању ризицима банке („Службени гласник РС“ бр. 61/2016)
Р.бр	Циљ	Активности	Резултат	Рок	Степен реализације (*)	Статус
Рачуноводствени стандарди и праксе						
3.	Унапређење примене међународног рачуноводног стандарда 39	– Анализа упоредне регулаторне и супервизорске праксе, – Анализа резултата посебних дијагностичких испитивања банака са аспекта примене МРС 39 у банкама, – Припрема (у сарадњи са МФИ) супервизорских смерница које ће одразити јасна супервизорска очекивања у вези с применом МРС 39 у делу који се односи на исправке вредности, – Успостављање (помоћу супервизорских смерница) праксе континуираног преиспитивања политика отписа	Израда смерница о очекивањима супервизора у вези с начином утврђивања износа исправке вредности потраживања у билансима банака у складу са МРС 39, уз навођење	IV кв. 2015. године	✓	Објављене су Смернице за примену МРС 39 у делу који се односи на исправке вредности уз навођење супервизорских очекивања у вези са отписом потраживања и признавањем камата за проблематичне кредите

		<p>потраживања које банке примењују,</p> <ul style="list-style-type: none"> – Укључивање у супервизорске смернице супервизорских очекивања у вези са опрезним признавањем камата на ненаплативе кредите, – Укључивање супервизорских очекивања у методологије за посредну и непосредну контролу ради обезбеђивања њихове континуиране примене 	супервизорских очекивања у вези са отписом потраживања и признавањем камата за проблематичне кредите			
4.	Развијање капацитета Народне банке Србије у области примене Међународних рачуноводствених стандарда	<ul style="list-style-type: none"> – Утврђивање адекватног начина успостављања континуираног преиспитивања класификације и исправки вредности потраживања, као и политика отписа које банке примењују, – Организовање програма едукације запослених у Сектору за контролу пословања банака, – Анализа потреба за развијањем кадровских капацитета Сектора за контролу пословања банака, – Успостављање континуиране комуникације с ревизорима 	Израда плана за развој капацитета Народне банке Србије	IV кв. 2015. године	✓	Израђен је План за развој капацитета Народне банке Србије
5.	Унапређење система извештавања о проблематичним кредитима (прописивање банкама обавезе достављања података у вези са средствима обезбеђења, обрачунатим каматама, највећим изложеностима/дужницима)	<ul style="list-style-type: none"> – Анализа капацитета банака за достављање извештаја у захтеваној форми, – Израда нацрта извештаја и упутстава за њихово попуњавање, – Комуникација с банкама ради ефикаснијег прилагођавања система потребама извештавања 	Измене/допуне прописа на основу којих се унапређују извештаји о проблематичним кредитима	IV кв. 2015. године	✓	Усвојене су Одлуке о изменама и допунама Одлуке о извештавању у циљу унапређења система извештавања о проблематичним кредитима („Службени гласник РС“ бр. 111/2015 и „Службени гласник РС“ бр. 61/2016)
Р.бр	Циљ	Активности	Резултат	Рок	Степен реализације (*)	Статус
Објављивање података и информација од стране банака						
6.	Повећање транспарентности пословања банака у делу који се односи на квалитет aktive	<ul style="list-style-type: none"> – Упоредна анализа праксе објављивања информација од стране банака, – Утврђивање одговарајућег начина објављивања информација и података, тј. садржине, форме, степена обавезности и нивоа информација које се објављују, 	Израда измена/допуна прописа о објављивању информација	<u>I кв. 2016. године</u> 21	✓	Објављене су Смернице за објављивање података и информација банке које се односе на квалитет aktive

		– Комуникација с банкарском индустријом у вези с потенцијалним решењима				
Тржиште проблематичних кредита						
7.	Идентификовање препрека на тржишту проблематичних кредита у Републици Србији	– Допринос свеобухватној анализи препрека за продају проблематичних кредита коју, под надзором Министарства финансија, спроводе екстерни консултанти, у складу са Акционим планом Владе Републике Србије за спровођење Стратегије за решавање проблематичних кредита	Извештај о идентификацији питања из надлежности Народне банке Србије која су значајна за тржиште проблематичних кредита, уз истицање питања која се могу означити као препреке	IV кв. 2015. године	✓	Израђен је Извештај о могућностима и препрекама за либерализацију уступања потраживања од физичких лица и осталим питањима из надлежности НБС која су значајна за НПЛ тржиште
8.	Анализирање могућности и препрека за либерализацију уступања потраживања по којима су дужници физичка лица	– Анализа потенцијалног тржишта проблематичних кредита датих физичким лицима са аспекта понуде и могућих ефеката либерализације уступања потраживања по којима су дужници физичка лица, – Упоредна анализа регулативе и праксе, – Анализа могућности, потенцијалних ризика, регулаторних препрека, као и начина успостављања инфраструктуре (лиценцирање, надзор и др.) у случају либерализације уступања потраживања по којима су дужници физичка лица	Извештај о могућностима и препрекама за либерализацију уступања потраживања од физичких лица	IV кв. 2015. године	✓	
Р.бр	Циљ	Активности	Резултат	Рок	Степен реализације (*)	Статус
Процена вредности колатерала						
9.	Израда базе података о проценама вредности непокретности које су предмет обезбеђења кредита и вредности кредита који су њима обезбеђени	– Израда и усвајање одлуке о достављању Народној банци Србије података о непокретностима које су предмет обезбеђења кредита и о кредитима обезбеђеним тим непокретностима, – Израда упутства о електронском достављању Народној банци Србије података о непокретностима које су предмет обезбеђења кредита и о кредитима обезбеђеним тим непокретностима,	Успостављање функционалне базе података о проценама вредности непокретности које су предмет обезбеђења кредита и вредности кредита који су њима	IV кв. 2015. године	✓	Успостављена је функционална база података о проценама вредности непокретности које су предмет обезбеђења кредита и вредности кредита који су њима обезбеђени

		<ul style="list-style-type: none"> – Креирање свеобухватне базе података о непокретностима које су предмет обезбеђења кредита и о кредитима обезбеђеним тим непокретностима, – Омогућавање банкама и проценитељима увида у релевантне податке о проценама вредности непокретности које су предмет обезбеђења кредита, након успостављања одговарајућег регулаторног оквира за професију овлашћеног проценитеља, – Израда аналитичких алата за праћење <i>LTV</i>^[3] и <i>DSTI</i>^[4] показатеља на основу информација садржаних у бази података о непокретностима које су предмет обезбеђења кредита и о кредитима обезбеђеним тим непокретностима 	обезбеђени			
10.	Унапређење супервизорских захтева у вези с третманом непокретности које банке узимају као колатерал	<ul style="list-style-type: none"> – Анализа резултата посебних дијагностичких испитивања банака у делу који се односи на процене вредности непокретности и управљање колатералима, – Анализа упоредне регулаторне праксе у вези с третманом колатерала, – Идентификовање кључних одредаба прописа (укључујући учесталост процене вредности колатерала и регулаторне захтеве у вези с том проценом и управљањем колатералом) које је потребно изменити или допунити и сагледавање ефеката њихове имплементације на показатеље пословања банкарског сектора ради утврђивања оптималног модела примене, – Подстицање, кроз посредну и непосредну контролу банака, унапређивања процеса управљања колатералима и праксе процена вредности непокретности 	Извештај о могућностима унапређења супервизорских захтева у вези с третманом непокретности које банке узимају као колатерал	IV кв. 2015. године	✓	Израђен је Извештај о могућностима унапређења супервизорских захтева у вези с третманом непокретности које банке узимају као колатерал