



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

08 Број: 404-02-168/10/2016-1

Датум: 30. јул 2018. године

Кнеза Милоша 20

Београд

На основу члана 115. став 5. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15 - у даљем тексту: Закон),
министар финансија доноси

ОДЛУКУ О ИЗМЕНИ УГОВОРА О ЈАВНОЈ НАБАВЦИ
Редни број јавне набавке 6/2016

Назив, адреса и интернет страница Наручиоца: Министарство финансија, Кнеза Милоша 20, 11000 Београд, www.mfin.gov.rs

Врста наручиоца: Орган државне управе

Врста поступка јавне набавке: Отворени поступак.

Врста предмета набавке: услуге.

Предмет јавне набавке: Набавка менаџмент информационог система (МИС) са пратећом рачунарском опремом.

Назив и ознака из општег речника набавке: 30210000-4 – Машине за обраду података (хардвер); 72262000-9 – Услуге израде софтвера.

Првобитна вредност уговора: 122.133.333,00 динара без ПДВ, односно 146.559.999,60 динара са ПДВ.

Измењена вредност уговора: не мења се првобитно уговорена вредност, већ се продужава уговорени рок.

Објективни разлози за измену уговора, уз извод из конкурсне документације или одговарајућег прописа у којима се налази основ за измену:

Министарство финансија је као Наручилац у складу са Законом спровело отворени поступак јавне набавке и са групом понуђача коју чине Nites d.o.o. Beograd, Булевар Михаила Пупина 165е, Нови Београд, матични број: 17516582, ПИБ: 103133748 и ZIP2000 Information Technology Trading and Service Limited Liability Company, Bartók Béla street 21, 2045, Törökbálint, Мађарска и COMTRADE System Integration d.o.o. Beograd, Савски насип 7, Нови Београд и ASSECO SEE d.o.o. Beograd, Милутина Миланковића 19г, Нови Београд (у даљем тексту: Додављач) закључило Уговор за набавку менаџмент информационог система (МИС) са пратећом рачунарском опремом, заведен код Министарства под 08 бр. 404-02-168/10/2016 од 2. августа 2017. године (у даљем тексту: Уговор).

Укупна уговорена цена, односно вредност овог уговора износи 122.133.333,00 динара без ПДВ-а, односно 146.559.999,60 динара са ПДВ-ом.

Предмет овог уговора је набавка менаџмент инфомационог система (МИС) са пратећом рачунарском опремом.

Чланом 8. Уговора је прописано да рок за извршење уговорених обавеза, односно за реализацију пројекта не може бити дужи од 12 месеци, односно годину дана од дана почетка пројекта и дефинисани су рокови реализације по фазама, и то на следећи начин:

Ред. бр.	Опис	Крајњи рок за извршење услуга предвиђених у фази
1.	За услуге које ће бити извршене у првој фази	ПП* + 4 месеца
2.	За услуге које ће бити извршене у другој фази	ПП* + 8 месеци
3.	За услуге које ће бити извршене у трећој фази	ПП* + 10 месеци
4.	За услуге које ће бити извршене у четвртој фази	ПП* + 12 месеци

ПП датум почетка пројекта”.

Чланом 16. Уговора предвиђено је да се у року од 15 дана од дана његовог закључења формира Управни одбор пројекта (у даљем тексту: УО), што је уједно и датум почетка пројекта. Решењем бр. 401-00-2546/2017-29 од 22. августа 2017. године, образован је УО пројекта.

Чланом 17. Уговора је регулисано да ће се за све што није предвиђено овим уговором примењивати одредбе Закона о облигационим односима („Службени лист СФРЈ”, бр. 29/78, 39/85, 45/89 – УСЈ, 57/89, „Службени лист СРЈ”, број 31/93), док је чланом 19. Уговора предвиђено да се измене и допуне овог уговора, могу вршити у писаној форми и уз обострану сагласност уговорних страна.

Добављач се дана 20. јула 2018. године, обратио Наручиоцу дописом којим, између осталог, износи објективне разлоге због којих је дошло до кашњења у реализацији прве фазе пројекта.

У вези са наведеним УО је донео Одлуку о продужењу важења уговора бр. 401-00-2546/29/2018-29 од 25. јула 2018. године, и на основу образложења Добављача констатовао нове рокове за завршетак преосталих фаза пројекта, и то:

- Друга фаза: 25. септембар 2018. године;
- Трећа фаза: 10. децембар 2018. године;
- Четврта фаза и уједно завршетак пројекта: 31. децембар 2018. године.

Разлози који су довели до померања рока завршетка прве фазе, што се последично одразило и на завршетак целог пројекта, су вишеструки. Садржај захтева који су дефинисани у Конкурсној документацији за пројекат МИС је дат на општем нивоу зато што покрива веома широко подручје области и модула које МИС систем треба да омогући. То је захтевало да се у првој фази пројекта дефинишу јасне, прецизне и детаљне функционалне спецификације. Поред тога, прва фаза је подразумевала заједничку анализу пословних процеса и функционалних захтева од стране Наручиоца и Добављача која је резултирала достављањем прецизних и детаљних функционалних спецификација Наручиоцу без нејасноћа на обе стране. Ове функционалне спецификације су рађене и на српском и на енглеском језику. Учествовање великог броја чланова свих осам

пројектних тимова (оквирно деведесет чланова), је такође обухватало планирање, организовање и ангажовање истих.

Интерне процедуре Наручиоца које се користе у свакодневним активностима, а које су се доставиле Добављачу, садрже приближно три хиљаде страна, у оквиру сто оперативних процедура, као и две хиљаде појединачних функционалности. Анализа поменутих процедура, које су морале бити покривене МИС-ом, као и радионице са члановима тима Наручиоца за циљ су имале препознавање и дефинисање специфичних функционалности које МИС систем треба да поседује како би на адекватан начин подржао све пословне процесе и процедуре дефинисане Конкурсном документацијом. У рад пројектних тимова са стране Наручиоца, осим представника Министарства финансија, укључени су били и представници Министарства за европске интеграције, а све у складу са пословним процесима наведеним у техничкој спецификацији пројекта.

Такође, у току прве фазе пројекта, која је трајала осам месеци, одржано је преко сто двадесет састанака свих пројектних тимова посвећених анализи пословних процеса, планирању и организацији, а у циљу израде функционалних спецификација и пројектних планова. Анализа је праћена детаљним записницима на недељном и месечном нивоу који су достављани и одобрени од стране Управног одбора.

Иако прва фаза није изашла из садржаја захтева Конкурсне документације, прва фаза пројекта показала се као доста комплекснија, сложенија и обимнија него што су то Наручилац и Добављач могли да претпоставе. Поред тога сви процеси су међусобно повезани, сходно чему је анализирање процеса једино било могуће радити сукцесивно, а не паралелно. У фази усклађивања од стране Наручиоца је достављен велики број коментара које је Добављач прихватио у циљу унапређења квалитета функционалних спецификација, што је превасходно један од најважнијих елемената пројекта.

С обзиром да се ради о јединственој организационој структури, обимности и комплексности пословних процеса, који треба да одговоре на специфичне захтеве правне регулативе, како регулативе Европске уније, тако и домаће правне регулативе, која прати ову област, ово представља јединствен и комплексан пројекат од велике важности за Републику Србију и сва тела обухваћена истим.

Чланом 133. став 4. Закона о облигационим односима прописано је да се уговор неће раскинути ако друга страна понуди или пристане да се одговарајући услови правично измене.

У складу са горе изнетим, Министарство финансија се дописом 08 бр. 404-02-193/2018 од 2. јула 2018. године, сагласно члану 136. став 1. тачка 4) Закона, обратило Управи за јавне набавке са образложеним захтевом за мишљење о основаности примене одредбе члана 115. став 2. Закона на конкретни случај, односно са захтевом за мишљење о основаности анексирања уговора, и то искључиво у погледу продужења рока за извршење уговорних обавеза.

Управа за јавне набавке дописом бр. 404-02-2768/18 од 10. јула 2018. године, даје мишљење да се наведени уговор може изменити, под претпоставком да су разлози за то објективни, јасни, недвосмислени и образложени, односно да не постоји кривица уговорних страна.

Како предметни уговор истиче дана 22. августа 2018. године, а до продужетка рокова није дошло услед кривице уговорних страна, да се не мења

уговорена вредност нити предмет уговора, неопходно је, услед новонасталих објективних разлога изменити Уговор, на тај начин што ће се одредити нови рокови за завршетак пројекта и имплементацију информационог система, чиме би се остварили потребни резултати, због којих је и покренут поступак јавне набавке, и то:

- Друга фаза: 25. септембар 2018. године;
- Трећа фаза: 10. децембар 2018. године;
- Четврта фаза и уједно завршетак пројекта: 31. децембар 2018. године.

Извод из одговарајућег прописа:

Извод из Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15)

Измене током трајања уговора

Члан 115.

(1) Наручилац може након закључења уговора о јавној набавци без спровођења поступка јавне набавке повећати обим предмета набавке, с тим да се вредност уговора може повећати максимално до 5% од укупне вредности првобитно закљученог уговора, при чему укупна вредност повећања уговора не може да буде већа од вредности из члана 39. став 1. овог закона, односно члана 124а за наручиоце из области водопривреде, енергетике, саобраћаја и поштанских услуга, под условом да је та могућност јасно и прецизно наведена у конкурсној документацији и уговору о јавној набавци.

(2) Након закључења уговора о јавној набавци наручилац може да дозволи промену цене и других битних елемената уговора из објективних разлога који морају бити јасно и прецизно одређени у конкурсној документацији, уговору о јавној набавци, односно предвиђени посебним прописима. Променом цене не сматра се усклађивање цене са унапред јасно дефинисаним параметрима у уговору и конкурсној документацији.

(3) Лимити из става 1. овог члана не односе се на вишкове радова уколико су исти уговорени.

(4) Изменом уговора о јавној набавци из ст. 1. и 2. овог члана не може се мењати предмет набавке.

(5) У случају из ст. 1. и 2. овог члана наручилац је дужан да донесе одлуку о измени уговора која садржи податке у складу са Прилогом 3Л и да у року од три дана од дана доношења исту објави на Порталу јавних набавки и извештај достави Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији.

МИНИСТАР
Синиша Мали

